



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 19/2017 van 29 juni 2017

Betreft: aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid tot uniformisering van de toegang tot DIV-gegevens van 4 gemachtigde sociale inspectiediensten (AF-MA-2016-061)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, ontvangen op 09/04/2016;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 16/05/2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (rechtsoptvolger van de Federale Overheidsdienst Fedict) op 13/06/2017;

Gelet op het verslag van Dhr. D. De Bot;

Beslist op 29 juni 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In 2012 werden 4 inspectiediensten met het oog op hun controle- en inspectietaken gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV):

- beraadslaging FO nr. 07/2012 verleende toegang tot DIV-gegevens aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) met het oog op het opsporen van inbreuken op de werkloosheidsreglementering en de reglementering m.b.t. stelsels van tijdelijke werkloosheid;
- beraadslaging FO nr. 11/2012 verleende toegang tot DIV-gegevens aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) met het oog op controle op de aangifte en betaling van de solidariteitsbijdrage - een werkgeversbijdrage - die berekend wordt in functie van de CO₂-uitstoot van de voertuigen die door een werkgever ter beschikking worden gesteld van zijn personeel;
- beraadslaging FO nr. 12/2012 verleende toegang tot DIV-gegevens aan de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid (FOD SZ) met het oog op controle op de naleving van de sociale zekerheidsreglementering;
- beraadslaging FO nr. 13/2012 verleende toegang tot DIV-gegevens aan de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO) teneinde zijn sociale inspecteurs in staat te stellen inbreuken vast te stellen op de wettelijke bepalingen waarover zij met het toezicht werden belast.

2. De gegevens tot welke hen toegang werd verleend, overlappen gedeeltelijk. Door middel van de huidige aanvraag wordt er zowel uit praktische als budgettaire overwegingen, naar gestreefd om de toegang van de 4 gemachtigden zoveel mogelijk te uniformiseren. Veel controles in het kader van bv. zwartwerk, sociale dumping of mensenhandel worden door de sociale inspecteurs van de gemachtigden immers gezamenlijk uitgevoerd, zij het mogelijks in verschillende stappen of stadia. Vaak vinden de controles tegelijkertijd en met collectieve deelname plaats op hetzelfde moment. Dit brengt mee dat er in praktijk ook een grote spontane behoefte aan werkverdeling is gegroeid, met wisselende beurtrol, zowel voor het consulteren van databanken, afnemen van verhoren, onderzoeken van bewijsstukken en documenten en het opstellen van PV's. Hierbij is het dus van belang dat elke dienst, ongeacht zijn eigen specifieke toegewezen bevoegdheid en zijn bevoegdheid *ratione materiae* steeds kan beroep doen op de materiële feitelijke vaststellingen van de andere dienst(en), zodat deze aldus kunnen bijdragen tot de opbouw van de bewijsvoering. De artikelen 54 en 67 van het sociaal strafwetboek laten ook aan elke sociaal inspecteur toe om ambtshalve al zijn feitelijke vaststellingen – zelfs deze waarvoor hij *sensu stricto* niet bevoegd is – mee te delen aan zijn collega's van de andere

dienst die wel bevoegd zijn (dewelke deze gegevens op zijn beurt kan hergebruiken bij zijn bewijsvoering).

3. In bijlage bij deze beraadslaging wordt een overzicht gegeven van de desbetreffende DIV-gegevens. De velden waar de afkorting "DOK" is vermeld, handelen over de gegevens waartoe de inspecteurs vandaag al toegang hebben (op basis van de vier beraadslagingen die in randnummer 1 geciteerd worden) en waarvoor de toegang moet behouden blijven. Voor sommige gegevens wordt voor bepaalde inspectiediensten een "uitbreiding" van de bestaande machtigingen gevraagd, terwijl voor andere DIV gegevens wordt aangegeven dat er geen toegang meer nodig is ("intrekking gevraagd"). De lege velden hebben betrekking op gegevens waartoe de desbetreffende diensten noch vandaag, noch in de toekomst toegang toe hebben.. -

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

4. Het Comité stelt vast dat de ontvankelijkheid niet meer moet worden getoetst, vermits de huidige aanvraag eigenlijk een uitbreiding van de in punt 1 vermelde beraadslagingen beoogt. Een aantal gemachtigden formuleert de doeleinden met het oog waarop zij thans een uitbreiding vragen, ruimer dan in 2012.

1. Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ)

1.1. FINALITEITSBEGINSEL RSZ

5. Het doeleinde zoals omschreven in de beraadslaging FO nr. 11/2012 is nog steeds actueel, maar werd in die beraadslaging restrictief geformuleerd: controle op de solidariteitsbijdrage die de werkgever verschuldigd is wanneer hij een auto ter beschikking stelt van een werknemer.

6. Thans wordt de aandacht gevestigd op de artikelen 6 tot 8 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, die de taken van de RSZ vastleggen. Hij staat in voor het innen van de bijdragen van werkgevers en werknemers met het oog op de financiering van uitkeringen verschuldigd in uitvoering van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, de werkloosheidsuitkeringen, rust- en overlevingspensioenen, uitkeringen uit hoofde van arbeidsongevallen en beroepszichten, jaarlijkse vakantie-uitkeringen, sommige invaliditeitspensioenen. Dit impliceert dat zijn inspecteurs instaan voor controle op de naleving van alle reglementaire bepalingen daaromtrent. Concreet betekent dit o.a. dat zij nagaan of de vereiste Dimona- en DMFA-aangiften werden ingediend (bijvoorbeeld indien blijkt dat een vervoerder niet als zelfstandige maar als werknemer moet worden

beschouwd)¹, of de ingediende Dimona- en DMFA-aangiften correct zijn, sporen zij fraudemechanismen op in verband sociale zekerheidsregelgeving en treden zij op tegen mensenhandel (zwartwerk – uitbuiting). Met het oog op dergelijke onderzoeken en controles kan informatie m.b.t. voertuigen die worden aangetroffen of gespot, een bewijs of een begin van bewijs vormen van onregelmatigheden of net illustreren dat de regelgeving werd gerespecteerd.

7. Artikel 31 van de wet van 27 juni 1969 bepaalt dat de inbreuken op de wet en haar uitvoeringsbesluiten worden opgespoord en vastgesteld door zijn sociale inspecteurs overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek.

8. Het Comité oordeelt dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en benadrukt dat de gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen worden verwerkt. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de artikelen 5, eerste lid, e) en 8, § 2, b), WVP.

1.2. FINALITEITSBEGINSEL FOD SZ

9. In de beraadslaging FO nr. 12/2012 werd reeds aangestipt dat de FOD SZ op basis van artikel 2, § 1, 7°, van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid*, toeziet op de naleving van de sociale zekerheidsreglementering. In die beraadslaging werd echter, gelet op de gevraagde gegevens, die toezichts- en controletaak toegespitst op één welbepaald aspect ervan, namelijk de controle op de solidariteitsbijdrage die de werkgever verschuldigd is wanneer hij een auto ter beschikking stelt van een werknemer.

10. De FOD SZ specificeert de domeinen waar de naleving van de regelgeving door haar sociale inspecteurs wordt gecontroleerd (sommige daarvan worden ook de sociale inspecteurs van de RSZ gecontroleerd). Concreet betekent dit o.a. dat zij nagaan dat de vereiste Dimona- en DMFA-aangiften werden ingediend (bijvoorbeeld indien blijkt dat een vervoerder niet als zelfstandige maar als werknemer moet worden beschouwd) , of de ingediende Dimona- en DMFA-aangiften correct zijn, sporen zij fraudemechanismen op in verband sociale zekerheidswetgeving en treden zij op tegen mensenhandel (zwartwerk – uitbuiting). Met het oog op dergelijke onderzoeken en controles kan informatie m.b.t. voertuigen die worden aangetroffen of gespot, een bewijs of een begin van bewijs vormen van onregelmatigheden of net illustreren dat de regelgeving werd gerespecteerd.

¹ Wet van 15 juli 2013 *betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerder uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg*. Met het oog op de eerlijke concurrentie in de sector en het respecteren van sociale regels, moet de RSZ nagaan welke regelgeving inzake sociale zekerheid van toepassing is. Informatie m.b.t. tot de betrokken voertuigen kan de situatie helpen uitklaren (zie artikelen 32 en 33)

11. Het Comité oordeelt dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en benadrukt dat de gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen worden verwerkt. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de artikelen 5, eerste lid, e) en 8, § 2, b), WVP.

1.3. FINALITEITSBEGINSEL RVA

12. De beraadslaging FO nr. 07/2012 verleende de RVA toegang tot DIV-gegevens met het oog op de controle van regelgeving inzake werkloosheidsuitkering evenals het stelsel van tijdelijke werkloosheid. De RVA onderlijnt dat de wetgever hem in de loop der jaren ook heeft belast met het toezicht/ controle op de naleving van andere wetgevingen onder meer deze die betrekking hebben op: vrijwilligerswerk, tewerkstelling vreemde werknemers, loopbaanonderbreking/tijdskrediet, afwezigheid op het werk voor het verstrekken van pleegzorg, outplacement, DIMONA, werkroosters deeltijdse werknemers. Met het oog op dergelijke onderzoeken en controles kan informatie m.b.t. voertuigen die worden aangetroffen of gespot, een bewijs of een begin van bewijs vormen van onregelmatigheden of net illustreren dat de regelgeving werd gerespecteerd.

13. Het Comité oordeelt dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft en benadrukt dat de gegevens enkel met het oog op dit doeleinde mogen worden verwerkt. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de artikelen 5, eerste lid, e) en 8, § 2, b), WVP.

1.4. FINALITEITSBEGINSEL FOD WASO

14. De doeleinden zoals geformuleerd in de beraadslaging FO nr. 13/2012 zijn nog steeds actueel. De inspecteurs van de FOD WASO verrichten controles samen met de inspecteurs van de bovenvermelde gemachtigden.

1.5. GEMEENSCHAPPELIJKE BESCHOUWINGEN M.B.T. FINALITEITSBEGINSEL

15. Het Comité oordeelt dat de hierboven per gemachtigde vermelde doeleinden welbepaald en uitdrukkelijk omschreven zijn en benadrukt dat de gegevens enkel met het oog op die doeleinden mogen worden verwerkt. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de artikelen 5, eerste lid, e) en 8, § 2, b), WVP. De gemachtigden kunnen hun controletaken zoals hiervoor omschreven slechts naar behoren vervullen voor zover zij over een aantal DIV-gegevens kunnen beschikken. Het Comité vestigt er bovendien de aandacht op dat de ingewonnen gegevens beschouwd worden als zijnde gerechtelijke gegevens, zoals bedoeld in de WVP, als zij worden verzameld of verwerkt om gebruikt te worden om bij het gerecht een zaak in te leiden of wanneer zij kunnen leiden tot administratieve sancties.

16. De door de gemachtigden nagestreefde doeleinden zijn verenigbaar met de doeleinden waarvoor de DIV-gegevens worden verwerkt. Daartoe kan verwezen worden naar:

- artikel 6, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 dat bepaalt dat de gegevens in het repertorium worden verwerkt met het oog op de strafrechtelijke opsporing en vervolging van misdaden, wanbedrijven en overtredingen.
- de artikelen 23 tot 42 van het *Sociaal Strafwetboek* die de bevoegdheden van de sociale inspecteurs opsommen. Zij kunnen o.a. alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om te verifiëren of de wetgeving waarop zij toezicht uitoefenen wordt nageleefd;
- artikel 55 van het *Sociaal Strafwetboek* dat uitdrukkelijk bepaalt dat overheden ertoe gehouden zijn aan sociale inspecteurs op hun verzoek alle inlichtingen te verschaffen die zij nuttig achten;
- Boek II van het Sociaal strafwetboek dat inbreuken op de diverse reglementeringen waarop de betrokken sociale inspecteurs toezien, strafbaar stelt.

17. Het Comité stelt bovendien ook vast dat de verwerkingen van de gevraagde DIV-gegevens die voortvloeien uit de intensieve samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten (bv. onder de vorm van gezamenlijke controles – cf. supra randnummer 2), een rechtsbasis hebben in artikel 54 van het Sociaal Strafwetboek, dat als volgt luidt:

“(...) Wanneer zij zulks nodig achten, delen de sociaal inspecteurs de inlichtingen die zij tijdens hun onderzoek hebben ingewonnen mee (...) aan de sociaal inspecteurs van de andere inspectiediensten (...).

Deze inlichtingen moeten verplicht worden meegedeeld wanneer de (...) sociaal inspecteurs van de andere inspectiediensten (...) erom verzoeken. (...)”

1.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

1.2.1 Aard van de gegevens

18. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt. In de hiernavolgende paragrafen onderzoekt het Comité of deze principes worden nageleefd.

19. Budgettaire en praktische overwegingen vormen *an sich* geen reden om het proportionaliteitsbeginsel niet toe te passen zoals het hoort. Daarom hebben de aanvragers per DIV-gegeven de afweging gemaakt of het al dan niet een relevant gegeven betreft voor de inspectiediensten. In de tabel in bijlage 1 wordt het resultaat van deze oefening weergegeven. De

velden waar de afkorting "DOK" is vermeld, handelen over de gegevens waartoe de inspecteurs vandaag al toegang hebben en waarvoor de toegang moet behouden blijven. Voor sommige gegevens wordt voor bepaalde inspectiediensten een "uitbreiding" van de bestaande machtigingen gevraagd, terwijl voor andere DIV gegevens wordt aangegeven dat er geen toegang meer nodig is ("intrekking gevraagd"). De lege velden hebben betrekking op gegevens waartoe de desbetreffende diensten noch vandaag, noch in de toekomst toegang toe hebben.

20. Het Comité stelt vast dat:

- de 4 betrokken inspectiediensten bij de controle van de regelgeving waarvoor zij bevoegd zijn, op het terrein meer en meer gezamenlijk controles uitvoeren. Dit wordt trouwens gestimuleerd door de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek;
- de regelgeving die zij controleren verweven is: een inbreuk op een welbepaalde regel, bijvoorbeeld het niet correct betalen van loon, resulteert op zijn beurt vaak in een inbreuk op "verweven" regelgeving, bijvoorbeeld niet correcte aangifte van het loon waarop de sociale bijdragen worden berekend;
- het aantal bepalingen in de regelgeving toeneemt waardoor de controle ervan niet langer wordt voorbehouden aan de sociale inspecteurs van de normaal bevoegde overheid, maar uitdrukkelijk ook wordt toevertrouwd aan de sociale inspecteurs van "verwante" overheden²;
- de link tussen het voertuig en een fysieke persoon een hard persoonsgegeven is dat voor alle betrokken sociale inspectiediensten relevant is, alhoewel niet alle betrokken diensten dit initieel vermeldden;
- buiten die link, de andere gegevens betrekking hebben op de identificatie van het voertuig en zijn technische kenmerken.

21. Hiermee rekening houdend oordeelt het Comité dat het ontsluiten van de DIV-gegevens zoals weergegeven in de tabel in bijlage bij deze beraadslaging, vanuit proportionaliteitsperspectief aanvaardbaar is.

22. Het vestigt er volledigheidshalve wel de aandacht op dat elke gemachtigde erover moet waken dat hij slechts die DIV-gegevens gebruikt die relevant zijn voor het dossier naar aanleiding waarvan de raadpleging van de gegevens geschiedt.

23. Voor het overige blijven de randvoorwaarden vermeld in de initiële beraadslagingen per gemachtigde van toepassing.

² Zie artikel 10 van de Programmawet van 10 augustus 2015 (bestrijding van sociale fraude in de vleessector).

**OM DEZE REDENEN,
het Comité**

1° bepaalt dat aan de sociale inspecteurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg toegang mag worden verleend aan DIV-gegevens die worden opgesomd in de tabel in bijlage bij deze beraadslaging;

2° beslist dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere

BIJLAGE

Gegevens	FOD WASO	RVA	RSZ	FOD SZ
Inschrijvingsnummer	D O.K.	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Naam van de titularis van de inschrijving	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
Voornaam van de titularis van de inschrijving	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
Geboortedatum van de titularis van de inschrijving	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
Adres van de titularis van de inschrijving	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
NSZ van de titularis van de inschrijving	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
Ondernemingsnummer	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Officiële benaming van de onderneming	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Merk	D O.K.	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Naam van de constructeur	Intrekking gevraagd			
Type voertuig	Intrekking gevraagd			
Variant	Intrekking gevraagd			
Versie van de variant	Intrekking gevraagd			

Commerciële benaming	Intrekking gevraagd	.		
Chassis nummer	D O.K.	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd
Model van het voertuig	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Categorie van het voertuig	Uitbreiding gevraagd	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.
Type brandstof	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Uitstoot CO2		Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.
Massa 81 maximaal gewicht	D O.K.			
Massa & bedrijfsklare toestand	Intrekking gevraagd			
Referentiemassa	Intrekking gevraagd			
Maximaal toegelaten massa	D O.K.			
Datum van de 1e inschrijving	Intrekking gevraagd			
Geldigheidsperiode van de tijdelijke inschrijving	Intrekking gevraagd			
Inschrijvingsdatum	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Schrappingsdatum	Uitbreiding gevraagd	D O.K.	D O.K.	D O.K.
Statuut van de Inschrijving			D O.K.	D O.K.

Aantal zitplaatsen	D O.K.		D O.K.	D O.K.
Aantal staanplaatsen	Intrekking gevraagd			