



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 13/2012 van 31 mei 2012

Betreft: machtigingsaanvraag van de Algemene Directie Toezicht op de Sociale wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om toegang te krijgen tot de gegevensbank van de Directie Inschrijving van voertuigen (DIV) van de FOD Mobiliteit en Vervoer (AF-MA-2012-011)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van Algemene Directie Toezicht op de Sociale wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 02/03/2012;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 27/03/, 2, 3, 6 en 23/04/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 02/05/2012;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 24/05/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 31 mei 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Algemene Directie "Toezicht op de Sociale Wetten", een van de twee inspectiediensten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, hierna de "aanvrager", wenst in het kader van haar opdrachten, met name de sociale fraudebestrijding en het toezicht inzake de bescherming van de loon- en arbeidsvoorwaarden, automatisch toegang te krijgen tot de gegevens van het repertorium der voertuigen bijgehouden door de DIV.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

2. Krachtens artikel 36 bis van de WVP :*"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van dit sectoraal comité)".*
3. Dit Comité is bevoegd om na te gaan *"of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft"* (Parl. Stuk 50, 2001-2002, nr. 1940/004).
4. De DIV, dat behoort tot de FOD Mobiliteit en Vervoer, zal de persoonsgegevens aan de aanvrager via webservice elektronisch doorsturen. Bijgevolg is het Comité bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINANLITEITSBEGINSEL

5. Krachtens artikel 4, §1, 2° van de WVP kunnen uitsluitend persoonsgegevens worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en kunnen die gegevens niet verder worden verwerkt op een manier die onverenigbaar is met die doeleinden. Het Comité onderzoekt hierna in welke mate deze voorwaarden vervuld zijn.

6. Krachtens artikel 6 van het Koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving der voertuigen mogen de persoonsgegevens van het repertorium van de voertuigen, verwerkt worden voor onderzoek en strafrechtelijke vervolging van misdrijven, strafbare feiten en overtredingen.
7. De aanvrager wenst machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van de DIV om haar sociale inspecteurs in staat te stellen inbreuken vast te stellen op de wettelijke bepalingen waarover zij met het toezicht werden belast. Het gaat onder meer om
- De wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, de wet op de arbeid van 16 maart 1971;
 - De wet op de arbeidsreglementen (wet van 08/04/1965);
 - De wet betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (wet 24/07/1987);
 - De wetgeving inzake sociale documenten (KB nr. 5 van 23/10/1978 en van 08/08/1980 en de wet van 23/03/1994 – bevoegdheid via het KB van 30/09/80 MB 21/10/80);
 - De collectieve arbeidsovereenkomsten (wet van 05/12/1958 op de paritaire comités en de collectieve arbeidsovereenkomsten);
 - De wet van 30/04/1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.
 - De specifieke sociale verordening inzake het wegvervoer (Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer; Verordening EG 561/2006 en EG 3821/85, in België uitgevoerd via de KB 's van 09/04/2007 en 14/07/2005; de Richtlijnen 2002/15, 2003/59 en 2006/22 omgezet in collectieve arbeidsovereenkomsten voor de transportsector;
 - De wet betreffende de uitvoering van bouwwerken van 06/04/1960;
 - De wet betreffende de feestdagen van 04/01/1974.
8. De aanvrager verduidelijkt dat het binnen dit kader is dat de eigenaars van voertuigen die gecontroleerd worden, zullen geïdentificeerd worden, dat het wagenpark van een onderneming zal worden vergeleken met het aantal aangegeven personeelsleden, dit ter bestrijding van zwart werk en onwettige tewerkstelling van personeel of om na te gaan of de maatregelen ter bescherming van de werknemers worden geëerbiedigd (juiste verloning, of de vereisten inzake kwalificatie van het personeel, van de barema's, premies, rusttijden, vaststelling van lidmaatschap van een paritair comité en van de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten).

9. De inspecteurs van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg moeten toezien op de eerbiediging van de voormelde regelgevingen en dit krachtens diverse koninklijke besluiten, met name deze van 9 april 2007¹, van 14 juli 2005², van 10 november 1971³, van 25 maart 1974⁴, van 9 december 1987⁵, van 10 mei 1965⁶, van 21 oktober 1969⁷, van 30 mei 1960⁸, van 9 juni 1999⁹ en van 30 september 1980¹⁰.
10. Gelet op wat voorafgaat, stelt het Comité vast dat de gegevensverwerkingen die de aanvrager wil uitvoeren, worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (artikel 5, 1^{ste} lid e) en/of artikel. 8, §2, b) van de WVP). Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens uitsluitend voor deze doeleinden kunnen verwerkt worden.
11. Het Comité vestigt bovendien de aandacht op het volgende:
- Artikel 55 van het Sociaal Strafwetboek verplicht alle Rijksdiensten om op verzoek van een sociale inspecteur alle inlichtingen te verstrekken die deze inspecteur nuttig acht voor de controle op de eerbiediging van de wetgeving waarover zij het toezicht uitoefenen;
 - Artikel 25 van hetzelfde Sociaal Strafwetboek verduidelijkt dat de sociale inspecteurs elk(e) onderzoek, controle en verhoor kunnen verrichten die zij noodzakelijk achten om zich ervan te verzekeren dat de wetgevingen waarover zij het toezicht uitoefenen, worden nageleefd.
12. De diensten van de DIV lieten aan het Comité weten dat de webservice waarlangs de raadpleging van de DIV zal verlopen niet voorziet in een vrij informatieveld waar de sociale

¹ KB van 09/04/2007 tot uitvoering van de verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer.

² KB van 14/07/2005 Koninklijk besluit houdende uitvoering van de verordening (EEG) nr. 3821/85 van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer.

³ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de uitvoering van de arbeidswet van 16 maart 1971 en op de uitvoeringsbesluiten ervan.

⁴ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten, belast met het toezicht op de toepassing van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen en de uitvoering ervan.

⁵ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de uitvoering van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en van de uitvoeringsbesluiten ervan en met het verlenen van de machtigingen bedoeld in deze wet.

⁶ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht over de toepassing van de wet van 8 april 1965, tot instelling van de arbeidsreglementen.

⁷ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de toepassing van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomst en de paritaire comités.

⁸ Koninklijk besluit getroffen in uitvoering van de wet van 6 april 1960 betreffende de uitvoering van bouwwerken.

⁹ Koninklijk besluit houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

¹⁰ Koninklijk besluit tot aanwijzing van de ambtenaren en beambten belast met het toezicht op de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten en op de uitvoeringsbesluiten ervan.

inspecteurs die het repertorium van de DIV raadplegen, het nummer van het dossier die zij raadplegen kunnen invullen. De aanvrager verstrekke hierover geen enkele informatie. Het Comité neemt hiervan akte. Om zich te behoeden tegen afwijkende doeleinden, vindt het Comité het in de toekomst aangewezen om een dergelijk vrij informatieveld of gelijkaardige voorziening in te voeren zodat de sociale inspecteurs tijdens de raadpleging het nummer van het betrokken dossier zouden kunnen vermelden. Eens dit operationeel zal zijn, moet die informatie bewaard worden in de loggings en ter beschikking van de aanvrager worden gehouden. Op die manier kan de aanvrager intern controleren of haar inspecteurs hun toegang tot de DIV correct hebben aangewend.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de Gegevens

13. Artikel 4, §1, 3^o van de WVP bepaalt dat die persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig mogen zijn uitgaande van de doeleinden waarvoor ze werden verkregen en verder verwerkt worden.

14. De aanvrager wenst toegang tot deze gegevens:

- de gegevens die de eigenaar van het gecontroleerd voertuig identificeren, nl.:
 - het inschrijvingsnummer van het voertuig;
 - de persoonsgegevens betreffende de tenaamgestelde van het kentekenbewijs zoals opgesomd in artikelen 8 en 9 van het KB van 20/07/2001 betreffende de inschrijving der voertuigen (naam, voornaam, geboortedatum, verblijfadres, identificatienummer van het Rijksregister¹¹);
 - merk van het voertuig of naam van de bouwer;
 - het type en in voorkomend geval de variant en de versie betreffende dit type;
 - de handelsnaam
 - het identificatienummer (chassisnummer)
- De gegevens betreffende de massa van het gecontroleerde voertuig, nl.:
 - maximummassa in beladen toestand;
 - de massa in rijklare toestand
 - de referentiemassa
 - de maximum toelaatbare massa

¹¹ Krachtens het Koninklijk besluit van 17 december 1988 tot machtiging van sommige overheden van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijk personen te gebruiken, zijn de aangeduide ambtenaren van niveau gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken binnen de daarin vastgestelde grenzen en doeleinden.

- de gegevens betreffende de inschrijvingsperiodes van het gecontroleerde voertuig:
 - datum van de eerste inschrijving en datum van de laatste inschrijving
 - de geldigheidsduur van de inschrijving voor de tijdelijke inschrijving;
 - De gegevens betreffende het aantal plaatsen dat het gecontroleerde voertuig mag bevatten:
 - aantal zit- en staanplaatsen
 - de voertuigencategorie
15. De aanvrager wenst dat zijn inspecteurs binnen het kader van de uitoefening van hun opdrachten de eigenaar van een voertuig kan identificeren dat wordt bestuurd door een chauffeur die wordt gecontroleerd. Zij moeten de eigenaar van het voertuig kunnen identificeren waarvoor een overtreding werd vastgesteld (bijvoorbeeld, niet naleven van de rusttijden). Of zij moeten kunnen nagaan of de chauffeur van een voertuig aan een geregistreerd arbeidscontract gebonden is. Een chauffeur die in het kader van een economische activiteit een voertuig bestuurt waarvan hij niet de eigenaar is en waarvan hij de aankoop niet financiert, wordt verondersteld door de eigenaar tewerkgesteld te zijn. Krachtens artikel 3 van het KB van 28/11/1969, is de toepassing van de wet van 27 juni 1969 betreffende de sociale zekerheid van de werknemers inderdaad uitgebreid tot de personen die zaken en/of personen vervoeren die door een onderneming werd besteld of toevertrouwd middels het voertuig waarvan zij niet de eigenaar zijn.
16. Met de gegevens betreffende de voertuigencategorie, de massa van het voertuig en het aantal plaatsen dat het voertuig mag bevatten, kunnen inspecteurs nagaan of de weddebarema's en de kwalificatievoorwaarden van het personeel werden nageleefd. Het minimumloon van chauffeurs varieert inderdaad per collectieve arbeidsovereenkomst naargelang de massa van het voertuig of de voertuigencategorie die bestuurd wordt. Met die gegevens kunnen de inspecteurs ook het bevoegde paritaire comité bepalen. Aan de hand van de informatie over het voertuigenpark van een persoon, kunnen de inspecteurs zijn activiteitensector en de bevoegde collectieve overeenkomsten bepalen.
17. En tot slot kunnen de inspecteurs aan de hand van de inlichtingen over de inschrijvingsdata van de gecontroleerde voertuigen nagaan of de inschrijvingsperiodes van de voertuigen overeenkomen met de tewerkstellingsperiodes van de chauffeurs om alzo zwartwerk te bestrijden. Via de verschillende inschrijvingsdata van een voertuig kunnen zij op het ogenblik dat de wegcontrole gebeurt de opeenvolging van de verschillende eigenaars van het gecontroleerde voertuig terugvinden.

18. Gelet op de argumenten van de aanvrager, lijken de gegevens relevant te zijn voor de verwezenlijking van de voormelde doeleinden.
19. Het Comité vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat de gegevens van de DIV geen gegevens bevatten over de eigenaars van het voertuig maar van de houder van de nummerplaat. Omdat de houder van de nummerplaat meestal de eigenaar is van het voertuig, beschouwt het Comité de raadpleging als relevant maar verzoekt het de aanvrager om de verificaties te doen die noodzakelijk zijn.
20. Het Comité vestigt ook de aandacht van de aanvrager erop dat het gegeven "adres" van de betrokken persoon geverifieerd zou moeten worden bij het Rijksregister, dat de authentieke bron is voor dat gegeven, om zeker te zijn van de juistheid en actuele staat ervan.
21. Het Comité vermeldt dat de sociale inspecteurs in de uitoefening van hun opdrachten een beoordelingsbevoegdheid *in concreto* hebben. Het is dus van belang dat zij hun onderzoeksbevoegdheid oordeelkundig uitoefenen wanneer zij met een concrete en gerechtvaardigde nood geconfronteerd worden of indien de bevoegde overheid een structurele controle organiseert op basis van een objectief en proportioneel staal. Artikel 19 van het Sociaal Strafwetboek bepaalt hierover dat de sociale inspecteurs erop moeten toezien dat de middelen die ze gebruiken gepast en noodzakelijk zijn om na te gaan of de wetgeving waarop zij het toezicht uitoefenen, wordt nageleefd.
22. Bovendien vestigt het Comité de aandacht van de aanvrager op het feit dat de gegevens die worden verzameld en verwerkt voor de aanhangigmaking van een rechtszaak, of wanneer die gegevens kunnen leiden tot administratieve sancties, gerechtelijke gegevens zijn, zoals bedoeld in de WVP. Bijgevolg moeten de bijzondere voorwaarden met betrekking tot de verwerking van dit type gegevens, nageleefd worden. Krachtens artikel 25 van het Koninklijk Besluit van 13 februari 2001 tot uitvoering van de WVP, moet hij de categorieën personen duidelijk aanduiden die toegang zullen hebben tot de gegevens en hun functie moet uitdrukkelijk worden omschreven. De lijst van de categorieën personen moet overigens ter beschikking worden gehouden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2.2. Bewaartermijn van de gegevens

23. De aanvrager wenst de gegevens die in het kader van een onderzoek werden verzameld zolang te bewaren als nodig om dit onderzoek te voeren en dat tot de beëindiging van een eventuele actie voor justitie (de beroepstermijn inbegrepen).
24. Het Comité stelt vast dat het niet mogelijk is een bewaartermijn te bepalen voor alle onderzoeksdossiers. De voorgestelde functionele bewaartermijn is toereikend, als bedoeld in artikel 4, §1, 5° van de WVP. Het Comité vestigt de aandacht van de aanvrager erop dat de bewaarwijze van de gegevens moet aangepast zijn in functie van de in de tijd evoluerende behoeften. Zo moeten de gegevens bij een lopend en actief onderzoek bewaard worden op een manier dat ze voor de inspecteurs die met het dossier werden belast, beschikbaar en toegankelijk zijn. Zodra de noodzakelijke termijn voor het administratief beheer van het dossier is verlopen, moeten de bewaarde gegevens nog enkel beperkt beschikbaar en toegankelijk zijn. Eens de bewaring niet langer nodig is om de nagestreefde doeleinden te verwezenlijken (met inbegrip van de beroepstermijnen, de verjaring en de eventuele administratieve archivering) moeten de gegevens vernietigd worden.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

25. De aanvrager wenst permanent toegang te hebben omdat de inspecteurs de gegevens doelgericht raadplegen naargelang de behoeften van hun onderzoek. Het Comité is van mening dat in het licht van artikel 4, §1, 3° van de WVP, een permanente toegang hier noodzakelijk en gepast is.
26. Er wordt ook voor onbepaalde duur toegang gevraagd. In de reglementering zijn de opdrachten van de aanvrager immers niet in de tijd beperkt. Het Comité is dus van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is.

2.4. Ontvangers en/of derden aan wie de gegevens worden verstrekt

27. De sociale inspecteurs van de aanvrager zullen de gegevens intern gebruiken voor de uitvoering van controles die door de wet zijn voorgeschreven en extern aan de sociale inspecteurs van andere administratieve overheden en/of aan het Arbeidsauditoraat verstrekt worden indien er sprake is van een gezamenlijk onderzoek.
28. In het licht van artikel 4, §1, 3° van de WVP heeft het Comité geen opmerkingen over het feit dat de bovenvermelde personen toegang hebben tot deze persoonsgegevens. Het meldt

overigens dat deze gegevensmededelingen beantwoorden aan de wettelijk voorschriften (art. 54 en 65 van het Sociaal Strafwetboek).

3. TRANSPARANTIEBEGBINSEL

29. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een transparante verwerking is. De informatieverplichting bedoeld in artikel 9, §2 van de WVP is de hoeksteen voor een transparante verwerking.
30. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel worden verricht in toepassing van de voorgeschreven bepalingen door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie. Krachtens artikel 9, §2, 2^{de} lid, b) van de WVP is er in dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht.
31. Die vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité mag nagaan of er gepaste waarborgen bestaan ter bescherming van de fundamentele rechten van de betrokken personen. De mededeling van algemene informatiegegevens - bijvoorbeeld de gegevens die bij de DIV worden opgevraagd voor de verwezenlijking van de voormelde doeleinden, kunnen verstrekt worden op de websites van de aanvrager en de DIV, voor zover dit de bijzondere onderzoeken niet schaadt.

4. BEVEILIGING

4.1. Op niveau van de Algemene Directie "Toezicht op sociale wetten" van de FOD Werkgelegenheid

32. De aanvrager behoort tot een netwerk van sociale zekerheid en is dus bijgevolg onderworpen aan het KB van 12 augustus 1993 betreffende de organisatie van de informatiebeveiliging in de instellingen van sociale zekerheid. Dit betekent dat hij beschikt:
- over een consultant inzake informatiebeveiliging van wie de benoeming aan het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid moet worden voorgelegd;
 - over een beveiligingsplan waarin alle noodzakelijk middelen worden vermeld die noodzakelijk zijn om dit plan uit te voeren.
33. De beveiligingsmaatregelen die de aanvrager heeft getroffen zijn toereikend.

4.2. Op niveau van de DIV

34. Uit de documenten die de aanvrager heeft verstrekt, blijkt dat die laatste beschikt over een consultant inzake informatiebeveiliging en over een algemeen beveiligingsbeleid en een plan van uitvoering. Het Comité neemt hiervan akte.

OM DIE REDENEN,

Het Comité machtigt de aanvrager en de FOD Mobiliteit en Vervoer om de gevraagde gegevensverwerkingen uit te voeren voor het doeleinde omschreven onder punt B.1., op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen (zie in het bijzonder de punten 10, 12, 19 tot 22, 24 en 31).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere