



## Het Statistisch Toezichtscomité

### Beraadslaging STAT nr 05/2015 van 10 maart 2015

**Betreft:** Aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om van de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (ADS) de gevalideerde en gecodeerde microgegevens te ontvangen betreffende de gezinnen en individuen uit de cross-sectionele enquête SILC 2013 en de set longitudinale gegevens SILC 2010-2013 in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie en andere Europese en internationale processen voor het berekenen van een groot aantal indicatoren (STAT-MA-2015-005)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (hierna "wet openbare statistiek");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "koninklijk besluit van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 21/01/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium) op 12/02/2015;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 27/02/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 maart 2015, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De aanvraag strekt ertoe om de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna de onderzoeker) te machtigen om vanwege de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna ADS) gecodeerde en gevalideerde microgegevens uit de cross-sectionele enquête SILC 2013 te ontvangen alsmede de set longitudinale gegevens SILC 2010-2013 om een groot aantal indicatoren te kunnen berekenen in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie maar ook in het kader van andere Europese en Internationale processen. Het onderzoek zal worden uitgevoerd door de Directie van de Studies, Statistiek en Evaluatie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.
2. De aanvraag strekt er tevens toe het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de ADS en de Onderzoeker ingevolge deze gegevensmededeling dient te worden afgesloten.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

#### **A.1. Wet openbare statistiek**

3. De artikelen 15 en 15bis van de wet openbare statistiek verlenen aan het Statistisch Toezichtscmité de bevoegdheid om enerzijds, door de ADS gecodeerde studiegegevens mee te delen aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen en, anderzijds om het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de betrokken partijen moet

worden afgesloten. Aangezien de mededeling van gecodeerde studiegegevens werd gevraagd verklaart het Comité zich bevoegd.

### **A.2. WVP en het KB van 13 februari 2001**

4. Op grond van de artikelen 1, § 1 en 3, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen, persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het KB van 13 februari 2001<sup>1</sup> gestelde voorwaarden.

### **B. WETTELIJKE BASIS VAN DE AANVRAAG**

5. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg is een van de in de statistiekwet opgesomde bestemmingen van gegevens, meer bepaald een bestemming zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, 1° van de statistiekwet.
6. De onderzoeker kan dus worden gemachtigd om de gevraagde gegevens te ontvangen.

### **C. DOELEINDEN**

7. Persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (art. 4, §1, 2° van de WVP).
8. Uit de verstrekte documentatie kan het Comité afleiden dat de gegevens worden gevraagd voor de volgende doeleinden:
  - in het kader van de Europese strategie voor werkgelegenheid en andere Europese en internationale processen (IAO, OESO,...) moet de onderzoeker een groot aantal indicatoren berekenen;
  - de onderzoeker werkt ook mee aan de verdere ontwikkeling van die indicatoren, meer bepaald via de werkgroep Indicatoren van het Comité voor Werkgelegenheid van de Europese Unie. Daarvoor is het noodzakelijk om over de gegevens te beschikken zodat de nieuwe indicatoren kunnen worden ontwikkeld en om de bruikbaarheid en uitvoerbaarheid ervan te kunnen testen.

---

<sup>1</sup> Volgens artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 tot uitvoering van de privacywet alsook de memorie van toelichting bij de wet van 11 december 1998 tot omzetting van de Richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, 1566/1, 97/98, blz. 12, " Ook gecodeerde informatie waarbij door de verantwoordelijke voor de verwerking zelf niet kan nagegaan worden op welk individu de informatie betrekking heeft, vermits hij niet in het bezit is gesteld van de daarvoor noodzakelijke sleutels, wordt derhalve als "persoonsgegevens" beschouwd indien de identificatie nog door iemand anders kan verricht worden".

9. SILC is op dit ogenblik de bron voor de volgende indicatoren:
- PA2a.S5/PA2b.S3 Mobiliteit per type contract;
  - PA2a.CI Loonderving tijdelijke contracten vs. vaste contracten;
  - PA4.1.O1 Armoederisico werklozen;
  - PA.4.1.C.1 Drop in theoretical replacement rates due to career interruptions;
  - PA.4.2.S.1 Armoederisico arbeiders;
  - PA4.2.S3, PA7.2.S2 en PA8.2.S5 Loontraject per niveau;
  - PA5.S3, PA5.S4, PA7.1.C2 en PA7.2.C1 Kinderopvang.
10. Gelet op de invoeging van het thema "sociale integratie aanmoedigen en strijd tegen de armoede", is het niet uitgesloten dat de nieuwe set indicatoren zich meer op dit thema zal focussen. De SILC-gegevens zijn dus noodzakelijk, wil België bij hun verdere ontwikkeling een actieve rol spelen.
11. Deze doeleinden beantwoorden aan de bovenvermelde doeleinden van de WVP.
12. Krachtens artikel 15 van de wet openbare statistiek moeten gecodeerde persoonsgegevens verkregen worden voor statistische of wetenschappelijke doeleinden. Het Comité oordeelt dat de vereisten van de statistiekwet met betrekking tot de doeleinden worden nageleefd.

## **D. PROPORTIONALITEIT**

### **D.1. Betreffende de gevraagde gegevens**

13. Om het hierboven beschreven onderzoek te kunnen uitvoeren, wil de onderzoeker op het ogenblik dat ze beschikbaar zijn, de gevalideerde en gecodeerde gegevens betreffende de gezinnen en personen ontvangen uit de cross-sectionele enquête SILC 2013 en de longitudinale gegevens SILC 2010-2013.
14. De gevraagde gegevens (zowel de cross-sectionele als de longitudinale) zijn:
- **1. alle relevante socio-economische informatie over het individu:**
    - de variabelen I47 en I50 en de hiernavolgende controlevariabelen (inkomsten uit arbeid) en complementen: I57 tot I61, I162 tot I66, I69 tot I86, I87 tot I96;
    - de variabelen I98, I99, I102, I103 tot I114, I115 tot I117, I118 tot I120, I184 tot I186;
    - de variable I121;

- de variabelen I129 tot I132;
  - de variabelen H64 tot H93 en H98 tot H101;
  - alle bijkomende variabelen die noodzakelijke zijn om bovenvermelde variabelen te interpreteren. Bijvoorbeeld, de variabelen die het aantal maanden uitdrukken waarin een inkomen werd verkregen (I52 en gelijkaardige), bepaalde filters (bijvoorbeeld I97, etc.).
- **2. contextuele variabelen met betrekking tot het gezin:**
- de variabelen H64 tot H93 en H98 tot H101;
- **3. H-file bestanden:**
- alle variabelen HB;
  - alle variabelen HY;
- **4. P-file bestanden:**
- alle variabelen PB;
  - alle variabelen PE;
  - alle variabelen PL;
  - alle variabelen PY;
- **5. het gezinsregister D-file en de individuele R-file:**
- alle beschikbare variabelen;
- **6. voor alle bestanden:**
- alle identificatievariabelen waarmee de verschillende bestanden met elkaar kunnen worden verbonden (op gezins- en individueel vlak);
  - alle mogelijke wegingsfactoren.

15. De gegevens zullen worden verstrekt in SPSS of SAS.

## **D.2. Betreffende de noodzaak van het verkrijgen van gecodeerde gegevens**

16. De onderzoeker mag enkel gecodeerde persoonsgegevens ontvangen indien het niet zou mogelijk blijken om via de verwerking van anonieme gegevens, de beoogde statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken (artikel 4 van de WVP).

17. De hier bedoelde studie en onderzoek, kunnen geen "informatieverlies" verdragen die een eventuele anonimisering van de gegevens door ADS zou teweegbrengen (bijvoorbeeld door de gegevens op te nemen in tabellen die totalen aangeven).
18. Alleen met gecodeerde persoonsgegevens kan een gedetailleerd onderzoek worden gevoerd, vooral voor de berekening van de bestaande werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren.
19. De onderzoeker heeft bijgevolg de gevraagde gecodeerde persoonsgegevens nodig. Een mededeling van zuiver anonieme gegevens zou hier niet volstaan.
20. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

### **D.3. Betreffende de hoeveelheid gegevens**

21. De mededeling van gecodeerde gegevens moet noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de het in de aanvraag en in het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract vermelde onderzoek (artikel 4, §1, 3<sup>o</sup> van de WVP).
22. Uit de aanvraag blijkt dat het bewijs niet per gegeven of categorie van gegevens werd geleverd maar in functie van groepen gevraagde variabelen.
23. Volgens de Onderzoeker zijn de gevraagde gedetailleerde basisgegevens onontbeerlijk om de actuele werkgelegenheidsindicatoren ter kunnen berekenen en om de toekomstige werkgelegenheidsindicatoren te ontwikkelen.
24. Inderdaad, bij de huidige indicatoren in het kader van de Europese strategie voor werkgelegenheid (verplicht bij te voegen bij het nationaal hervormingsprogramma en uitgesplitst op gewestelijk niveau), bestaan er reeds indicatoren die betrekking hebben op het armoederisico en de kinderopvang, uitgesplitst per statuut op de arbeidsmarkt en opleiding. Daarvoor zijn naast de basisgegevens ook de gegevens noodzakelijk en relevant die betrekking hebben op het inkomen, de arbeidsmarkt, de kinderopvang en de opleiding, zowel op gezins- als op individueel niveau. Bovendien bevat de huidige lijst een bepaald aantal op traject-gebaseerde indicatoren, hoewel naast de cross-sectionele gegevens ook de longitudinale gegevens noodzakelijk zijn.

25. De Algemene Directie Statistiek bevestigt in haar advies dat de gevraagde gegevens proportioneel zijn in het licht van het beoogde doeleinde. Om de indicatoren waarnaar in het dossier wordt verwezen te kunnen berekenen, zijn de gevraagde gegevens de enige bron.
26. Het Comité is tevens van mening dat de gevraagde gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

#### **D.4. Betreffende de duur van het onderzoek en de bewaringstermijn**

27. De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan de tijd die nodig is om de doeleinden te verwezenlijken waarvoor die gegevens werden verkregen en waarvoor ze verder worden verwerkt (artikel 4, §1, 5° van de WVP).
28. De onderzoeker wil zijn onderzoeksactiviteiten spreiden over 3 jaar.
29. De gevraagde gegevens zullen gedurende 3 jaar worden bewaard wat een gerechtvaardigde termijn is.
30. Eens deze termijn verstreken dienen de gegevens en back-ups door de onderzoeker volledig vernietigd te worden. Behoudens toegestane verlenging is het niet geoorloofd gecodeerde studiegegevens langer te gebruiken voor dezelfde doeleinden. Indien de doeleinden verwezenlijkt worden voor afloop van deze termijn dienen de gegevens en back-ups door de onderzoeker vroeger vernietigd te worden, met andere woorden onmiddellijk na het verwezenlijken van de doeleinden.

#### **E. AANGIFTE**

31. De onderzoeker moet, vooraleer hij om de beoogde doeleinden te verwezenlijken begint met één of meerdere, gedeeltelijke of volledig geautomatiseerde verwerking(en), daarvan aangifte doen bij de Commissie.

#### **F. BEVEILIGING**

32. De onderzoeker moet waken over de bescherming en de veiligheid van de meegedeelde studiegegevens (art. 16 van de WVP en 15bis van de wet openbare statistiek).

### **F.1. Consulent inzake informatiebeveiliging**

33. Uit de documenten die de onderzoeker heeft verstrekt, blijkt dat hij beschikt over een consulent inzake informatiebeveiliging wiens identiteit werd meegedeeld.

### **F.2. Beveiligingsbeleid**

34. Uit de documenten die de onderzoeker verstrekte, blijkt dat hij beschikt over een beveiligingsbeleid.

35. Uit het evaluatieformulier inzake beveiliging, gevoegd bij de aanvraag en het vertrouwelijkheidscontract, kan worden opgemaakt dat op alle 14 beveiligingsvragen positief werd geantwoord.

36. Betreffende de veiligheid van de gegevens is de toegang beperkt tot de personen die deze gegevens nodig hebben om ze te verwerken. Hiertoe wordt de bedoelde gegevensbank opgeslagen op een externe harde schijf die beveiligd is met een paswoord en bewaard wordt in een afgesloten kast wanneer zij niet wordt gebruikt. Deze veiligheidsmaatregelen moeten in de praktijk strikt gecontroleerd en opgevolgd worden.

37. De Algemene Directie Statistiek vraagt dat, indien hierin nog niet is voorzien, de harde schijf zou worden versleuteld. Het Comité sluit zich aan bij dit verzoek.

### **F.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon**

38. De identiteit van de natuurlijke persoon die voor de gegevens verantwoordelijk is, werd meegedeeld. Deze persoon is verantwoordelijk voor de naleving van alle verplichtingen van de statistiekwet, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten en alle wettelijke, reglementaire en contractuele verplichtingen m.b.t. bescherming van de privacy, de bepalingen van onderhavige beslissing van het Comité en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

39. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht houden op het rechtmatig gebruik van de verstrekte gegevens.

40. De maatregelen waarvan sprake onder punten F.1. tot en met F.3, die moeten garanderen dat de verstrekte gegevens veilig en beschermd zijn, zoals artikel 16 van de WVP en artikel 15bis van de statistiekwet het vereisen, zijn slechts doeltreffend indien ze in de praktijk strikt worden gecontroleerd en opgevolgd.



#### **F.4. Scheiding van de andere verwerkingen**

41. De onderzoeker moet de gegevensverwerking waarvan hier sprake is voor de vermelde doeleinden, gescheiden houden van andere gegevensverwerkingen waarvoor hij eventueel verantwoordelijk is.

#### **F.5. Verbod op decodering**

42. De onderzoeker moet er zich contractueel toe verbinden om alles in het werk te stellen zodat de identiteit van de personen waarop de gegevens betrekking hebben, niet achterhaald kan worden.

#### **F.6. Koppelverbod**

43. De onderzoeker mag niets ondernemen om de verkregen persoonsgegevens te koppelen aan gegevens die hij reeds in het kader van andere machtigingen verkreeg.

#### **F.7. Vertrouwelijkheid**

44. De onderzoeker verbindt er zich tot om de vertrouwelijkheid van de studiegegevens te eerbiedigen en erop toe te zien dat die gegevens uitsluitend door zijn personeel worden gebruikt voor de uitvoering van het bedoelde onderzoek.

### **G. ANDERE GEBRUIKSVORWAARDEN**

#### **G.1. Verspreiding van de resultaten**

45. Uit de documenten blijkt dat uitsluitend zeer algemene geaggregeerde statistieken zullen gepubliceerd worden.
46. De onderzoeker moet er immers voor zorgen dat na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de persoonsgegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.
47. De Algemene Directie Statistiek benadrukt dat de EU-SILC een steekproef betreft van +/- 6000 gezinnen, getrokken uit een bevolking van +/- 4.500.000 gezinnen. Het risico op onrechtstreekse identificatie is dus klein. Het Comité sluit zich hierbij aan.

48. De resultaten mogen dus uitsluitend onder globale en anonieme vorm verspreid worden.
49. De Algemene Directie Statistiek benadrukt dat gelet op de relatief beperkte steekproef van de EU-SILC enquêtes, de strengste wetenschappelijke normen moeten worden gehanteerd aangaande de veralgemening van de onderzochte statistische resultaten. Zo is bijvoorbeeld het gebruik van een longitudinale gegevensbank voor een trajectonderzoek mogelijk maar de resultaten moeten met de grootste voorzichtigheid worden beoordeeld. Het Comité neemt hiervan akte.
50. Ten minste twee weken voor de verspreiding, moet de Onderzoeker overigens de voorgenomen publicatie aan ADS voorleggen.

## **G.2. Controle**

51. De aanvrager stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.
52. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot de andere lokalen en ICT systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van zijn beslissing, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

## **H. VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT**

53. De studiegegevens worden aan de onderzoeker verstrekt krachtens een vertrouwelijkheidscontract dat met de ADS werd afgesloten.
54. Het vertrouwelijkheidscontract, dat als bijlage bij de aanvraag werd gevoegd, legt de voorwaarden vast waaronder de studiegegevens door de ADS kunnen worden verstrekt en door de onderzoeker kunnen worden gebruikt.
55. Het vertrouwelijkheidscontract bevat ten minste de wettelijke, verplichte vermeldingen, vastgesteld in artikel 15bis van de statistiekwet, waaronder de duur van het

vertrouwelijkheidscontract, in onderhavig geval drie jaar. Dit betekent geenszins dat na afloop van het contract de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden verbroken. Die vertrouwelijkheid moet onbeperkt in de tijd geëerbiedigd worden

56. De contractuele bepalingen inzake privacy en vertrouwelijkheid maken integraal deel uit van onderhavige beslissing waardoor ook de personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich kunnen wenden tot het Comité om te laten controleren of de voorwaarden waaronder de onderzoeker de gegevens mag gebruiken, worden nageleefd.

### **III. ALGEMEEN BESLUIT**

57. De Onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract dat hij zal hebben afgesloten met de ADS..

### **IV. SPECIFIEK BESLUIT**

58. Het Comité beslist dat:

- de onderzoeker over een rechtsgrond beschikt om de mededeling van de gecodeerde studiegegevens te vragen;
- de mededeling van de gevraagde gecodeerde studiegegevens aan de onderzoeker wordt toegestaan voor de verwezenlijking van de vermelde doeleinden;
- de duur van het onderzoek, de bewaringstermijn voor de gegevens en dus ook de duur van het vertrouwelijkheidscontract worden beperkt tot drie jaar, periode na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf door de onderzoeker onbeperkt moet geëerbiedigd worden in de tijd;
- het onderzoek slechts betrekking zal hebben op de gevraagde gegevens waarvan sprake in de punten 13 en 14.
- de strengste van kracht zijnde wetenschappelijke normen strikt moeten worden toegepast voor een statistische veralgemening, gelet op de relatief kleine steekproef uit de EU-SILC enquêtes.

## **OM DIE REDENEN**

### **Het Comité**

**1° machtigt** de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium om onder de in huidige beraadslaging vermelde voorwaarden, en zo lang deze worden nageleefd, de bovenvermelde gecodeerde studiegegevens te verstrekken aan FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.

**2°keurt** het vertrouwelijkheidscontract **goed**.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens  
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Gert Vermeulen