



Het Statistisch Toezichtscomité

Beraadslaging STAT nr 04/2015 van 10 maart 2015

Betreft: Aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg om vanwege de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (ADS) gegevens te ontvangen uit de enquête naar de arbeidskrachten 2014 in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie en andere Europese en internationale processen (STAT-MA-2015-004)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (hierna "wet openbare statistiek");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "koninklijk besluit van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 21/01/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium) op 12/02/2015;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 27/02/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 maart 2015, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna de onderzoeker) te machtigen om vanwege de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (hierna ADS) gecodeerde studiegegevens te ontvangen uit de enquête naar de Arbeidskrachten 2014 voor het project “werkgelegenheidsindicatoren op basis van de enquête naar de arbeidskrachten”. Het onderzoek zal worden uitgevoerd door de Directie van de Studies, Statistiek en Evaluatie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.
2. De aanvraag strekt er tevens toe het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de ADS en de onderzoeker ingevolge deze gegevensmededeling werd afgesloten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet openbare statistiek

3. De artikelen 15 en 15bis van de wet openbare statistiek verlenen aan het Statistisch Toezichtscmité de bevoegdheid om enerzijds, door de ADS gecodeerde studiegegevens mee te delen aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen en, anderzijds om het vertrouwelijkheidscontract goed te keuren dat tussen de betrokken partijen moet worden afgesloten. Aangezien de mededeling van gecodeerde studiegegevens werd gevraagd verklaart het Comité zich bevoegd.

A.2. WVP en het KB van 13 februari 2001

4. Op grond van de artikelen 1, § 1 en 3, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen, persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het KB van 13 februari 2001¹ gestelde voorwaarden.

B. WETTELIJKE BASIS VAN DE AANVRAAG

5. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg is een van de in de statistiekwet opgesomde bestemmingen van gegevens, meer bepaald een bestemming zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, 1° van de statistiekwet.
6. De onderzoeker kan dus worden gemachtigd om de gevraagde gegevens te ontvangen.

C. DOELEINDEN

7. Persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (art. 4, §1, 2° van de WVP).
8. Uit de meegedeelde documenten leidt het Comité af dat de gegevens gevraagd worden voor de volgende doeleinden:
 - er wordt onder meer een beroep gedaan op de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg om in het raam van de Europese werkgelegenheidsstrategie, maar eveneens van andere Europese en internationale processen (BIT, OCDE, ...), een groot aantal werkgelegenheidsindicatoren te berekenen;
 - de onderzoeker werkt ook mee aan de ontwikkeling van deze indicatoren, meer in het bijzonder via de werkgroep Indicatoren van het Comité werkgelegenheid van de Europese Unie. Daarom is het noodzakelijk over gegevens te beschikken om nieuwe indicatoren te ontwikkelen en het nut en de haalbaarheid ervan te testen.
9. Deze doeleinden beantwoorden aan de hogervermelde vereisten van de WVP.

¹ Volgens artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 tot uitvoering van de privacywet alsook de memorie van toelichting bij de wet van 11 december 1998 tot omzetting van de Richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, 1566/1, 97/98, blz. 12, " Ook gecodeerde informatie waarbij door de verantwoordelijke voor de verwerking zelf niet kan nagegaan worden op welk individu de informatie betrekking heeft, vermits hij niet in het bezit is gesteld van de daarvoor noodzakelijke sleutels, wordt derhalve als "persoonsgegevens" beschouwd indien de identificatie nog door iemand anders kan verricht worden".

10. Krachtens artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen gecodeerde persoonsgegevens te worden ingezameld voor statistische of wetenschappelijke doeleinden. Volgens de Algemene Directie Statistiek is er in dit opzicht geen enkel statistisch bezwaar. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D. PROPORTIONALITEIT

D.1. Betreffende de gevraagde gegevens

11. Om de hiervoor beschreven analyses uit te voeren wenst de onderzoeker te kunnen beschikken over de gegevens op jaarbasis (vragen 1 tot 100 en 103 tot 105) uit de enquête betreffende de arbeidskrachten 2014 voor alle beschikbare variabelen, vervolledigd met de beschikbare demografische gegevens:
- Nationaliteit: alleen de uitsplitsing voor België/EU 28/niet-EU 28;
 - Geboorteland: alleen de uitsplitsing voor België/EU 28/niet-EU 28;
 - Woonplaats: uitsplitsing per provincie;
 - Gewest van de lokale vestiging, de hoofdzetel en de vertrekplaats: uitsplitsing per gewest;
 - NACE-codes: beperkt tot 2 cijfers;
 - ISCO-codes: beperkt tot 4 cijfers;
 - Duur van verblijf in België: minder dan 1 jaar, van 1 tot 5jaar, 6 jaar en langer;
 - Netto maandloon per deciel met vermelding van de bedragen waaruit het wordt gevormd.
12. De onderzoeker vermeldt in zijn aanvraag dat de beschikbare gevalideerde jaargegevens uit de enquête naar de arbeidskrachten 2013 (behalve de niet gevraagde vragen 101 en 102) geleverd worden met vervolledigde (gegroepeerde) demografische variabelen, alsook met de wegingsfactoren.

D.2. Betreffende de noodzaak van het verkrijgen van de gecodeerde gegevens

13. De onderzoeker mag enkel de gecodeerde persoonsgegevens ontvangen indien het niet zou mogelijk blijken om via de verwerking van anonieme gegevens, de beoogde statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken (artikel 4 van de WVP).

14. De hier bedoelde studie en onderzoek, kunnen geen "informatieverlies" verdragen die een eventuele anonimisering van de gegevens door ADS zou teweegbrengen (bijvoorbeeld door de gegevens op te nemen in tabellen die totalen aangeven).
15. Alleen met gecodeerde persoonsgegevens kan een gedetailleerd onderzoek worden gevoerd, vooral voor de berekening van de bestaande werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren.
16. De onderzoeker heeft bijgevolg de gevraagde gecodeerde persoonsgegevens nodig. Een mededeling van zuiver anonieme gegevens zou hier niet volstaan.
17. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

D.3. Betreffende de hoeveelheid gegevens

18. De mededeling van gecodeerde gegevens moet noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de het in de aanvraag en in het ontwerp van vertrouwelijkheidscontract vermelde onderzoek (artikel 4, §1, 3° van de WVP).
19. Uit de aanvraag blijkt dat het bewijs niet per gegeven of categorie van gegevens werd geleverd maar in functie van groepen gevraagde variabelen.
20. De gevraagde gedetailleerde basisgegevens zijn onder meer onontbeerlijk om over te gaan tot de berekening van de huidige werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren. De enquête naar de arbeidskrachten vormt immers het meest gedetailleerde representatief geheel van gegevens betreffende de arbeidsmarkt dat eveneens, als het ware als een unieke bron, vergelijkbare gegevens verstrekt over de werkgelegenheid op internationaal niveau.
21. De Algemene Directie Statistiek vermeldt in haar advies dat de proportionaliteit wordt aangetoond per thema en dat alle variabelen noodzakelijk zijn. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

D.4. Betreffende de duur van het onderzoek en de bewaringstermijn

22. De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan de tijd die nodig is om de doeleinden te verwezenlijken waarvoor die gegevens werden verkregen en waarvoor ze verder worden verwerkt (artikel 4, §1, 5° van de WVP).

23. De onderzoeker wil zijn onderzoeksactiviteiten spreiden over 3 jaar.
24. De gevraagde gegevens zullen gedurende 3 jaar worden bewaard wat een gerechtvaardigde termijn is.
25. Eens deze termijn verstreken dienen de gegevens en back-ups door de onderzoeker volledig vernietigd te worden. Behoudens toegestane verlenging is het niet geoorloofd gecodeerde studiegegevens langer te gebruiken voor dezelfde doeleinden. Indien de doeleinden verwezenlijkt worden voor afloop van deze termijn dienen de gegevens en back-ups door de onderzoeker vroeger vernietigd te worden, met andere woorden onmiddellijk na het verwezenlijken van de doeleinden.

E. AANGIFTE

26. De onderzoeker moet, vooraleer hij om de beoogde doeleinden te verwezenlijken begint met één of meerdere, gedeeltelijke of volledig geautomatiseerde verwerking(en), daarvan aangifte doen bij de Commissie.

F. BEVEILIGING

27. De onderzoeker moet waken over de bescherming en de veiligheid van de meegedeelde studiegegevens (art. 16 van de WVP en 15bis van de wet openbare statistiek).

F.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

28. Uit de documenten die de onderzoeker heeft verstrekt, blijkt dat hij beschikt over een consulent inzake informatiebeveiliging wiens identiteit werd meegedeeld.

F.2. Beveiligingsbeleid

29. Uit de documenten die de onderzoeker verstrekte, blijkt dat hij beschikt over een beveiligingsbeleid.
30. Uit het evaluatieformulier inzake beveiliging, gevoegd bij de aanvraag en het vertrouwelijkheidcontract, kan worden opgemaakt dat op alle 14 beveiligingsvragen positief werd geantwoord.

31. Betreffende de veiligheid van de gegevens is de toegang beperkt tot de personen die deze gegevens nodig hebben om ze te verwerken. Hiertoe wordt de bedoelde gegevensbank opgeslagen op een externe harde schijf die beveiligd is met een paswoord en bewaard wordt in een afgesloten kast wanneer zij niet wordt gebruikt. Deze veiligheidsmaatregelen moeten in de praktijk strikt gecontroleerd en opgevolgd worden.
32. De Algemene Directie Statistiek vraagt dat, indien hierin nog niet is voorzien, de harde schijf zou worden versleuteld. Het Comité sluit zich aan bij dit verzoek.

F.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon

33. De identiteit van de natuurlijke persoon die voor de gegevens verantwoordelijk is, werd meegedeeld. Deze persoon is verantwoordelijk voor de naleving van alle verplichtingen van de statistiekwet, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten en alle wettelijke, reglementaire en contractuele verplichtingen m.b.t. bescherming van de privacy, de bepalingen van onderhavige beslissing van het Comité en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.
34. Deze persoon zal daadwerkelijk toezicht houden op het rechtmatig gebruik van de verstrekte gegevens.
35. De maatregelen waarvan sprake onder punten F.1. tot en met F.3, die moeten garanderen dat de verstrekte gegevens veilig en beschermd zijn, zoals artikel 16 van de WVP en artikel 15bis van de statistiekwet het vereisen, zijn slechts doeltreffend indien ze in de praktijk strikt worden gecontroleerd en opgevolgd.

F.4. Scheiding van de andere verwerkingen

36. De onderzoeker moet de gegevensverwerking waarvan hier sprake is voor de vermelde doeleinden, gescheiden houden van andere gegevensverwerkingen waarvoor hij eventueel verantwoordelijk is.

F.5. Verbod op decodering

37. De onderzoeker moet er zich contractueel toe verbinden om alles in het werk te stellen zodat de identiteit van de personen waarop de gegevens betrekking hebben, niet achterhaald kan worden.

F.6. Koppelverbod

38. De onderzoeker mag niets ondernemen om de verkregen persoonsgegevens te koppelen aan gegevens die hij reeds in het kader van andere machtigingen verkreeg.

G. ANDERE GEBRUIKSVORWAARDEN

G.1. Verspreiding van de resultaten

39. Uit de documenten blijkt dat uitsluitend zeer algemene geaggregeerde statistieken zullen gepubliceerd worden.

40. De onderzoeker moet er immers voor zorgen dat na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de persoonsgegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.

41. De Algemene Directie Statistiek wijst er op dat enkel anonieme resultaten zullen gepubliceerd worden. Het Comité voegt er evenwel aan toe dat ingeval van aggregatie de gegevens slechts mogen gepubliceerd worden in een voldoende samengevoegde vorm.

42. De resultaten mogen dus enkel in een globale en anonieme vorm worden verspreid.

43. Ten minste twee weken vóór de verspreiding moet de aanvrager de voorgenomen publicatie aan de ADS voorleggen.

G.2. Controle

44. De onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informatica-infrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.

45. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot de andere lokalen en ICT systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van zijn beslissing, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

H. VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT

46. De studiegegevens worden aan de onderzoeker verstrekt krachtens een vertrouwelijkheidscontract dat met de ADS werd afgesloten.
47. Het vertrouwelijkheidscontract, dat als bijlage bij de aanvraag werd gevoegd, legt de voorwaarden vast waaronder de studiegegevens door de ADS kunnen worden verstrekt en door de onderzoeker kunnen worden gebruikt.
48. Het vertrouwelijkheidscontract bevat ten minste de wettelijke, verplichte vermeldingen, vastgesteld in artikel 15bis van de statistiekwet, waaronder de duur van het vertrouwelijkheidscontract, in onderhavig geval drie jaar. Dit betekent geenszins dat na afloop van het contract de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf mag worden verbroken. Die vertrouwelijkheid moet onbepaald in de tijd geëerbiedigd worden
49. De contractuele bepalingen inzake privacy en vertrouwelijkheid maken integraal deel uit van onderhavige beslissing waardoor ook de personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich kunnen wenden tot het Comité om te laten controleren of de voorwaarden waaronder de onderzoeker de gegevens mag gebruiken, worden nageleefd.

III. ALGEMEEN BESLUIT

50. De onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract dat hij zal hebben afgesloten met de ADS.

IV. SPECIFIEK BESLUIT

51. Het Comité beslist dat:
 - de onderzoeker over een rechtsgrond beschikt om de mededeling van de gecodeerde studiegegevens te vragen;
 - de mededeling van de gevraagde gecodeerde studiegegevens aan de onderzoeker wordt toegestaan voor de verwezenlijking van de vermelde doeleinden;

- de duur van het onderzoek, de bewaringstermijn voor de gegevens en dus ook de duur van het vertrouwelijkheidscontract worden beperkt tot drie jaar, periode na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf door de onderzoeker onbeperkt moet geëerbiedigd worden in de tijd;
- het onderzoek slechts betrekking zal hebben op de gevraagde gegevens waarvan sprake in de punten 11 en 12.

OM DIE REDENEN

Het Comité

1° machtigt de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium om onder de in huidige beraadslaging vermelde voorwaarden, en zo lang deze worden nageleefd, de bovenvermelde gecodeerde studiegegevens te verstrekken aan FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.

2° keurt het vertrouwelijkheidscontract **goed**.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Gert Vermeulen