

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN  
SOCIAAL OVERLEG

-----

Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

-----

Advies nr. 97 van 9 december 2005 over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk en een ontwerp van koninklijk besluit tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten naar aanleiding van de herstructurering van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk

## **I. VOORSTEL EN MOTIVERING**

Bij brief van 14 oktober 2005, gericht aan de voorzitter van de Hoge Raad, heeft Mevrouw de Minister van Werk het advies van de Hoge Raad gevraagd, binnen de twee maand vanaf het aanhangig maken, over volgende twee ontwerpen van koninklijk besluit:

- een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten naar aanleiding van de herstructurering van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk;

Het Uitvoerend Bureau van de Hoge Raad besliste op 4 november 2005 om een commissie ad hoc te belasten met het onderzoek van de aanvraag en de voorbereiding van het advies.

De commissie ad hoc vergaderde op 29 november 2005.

Het eerste ontwerp heeft tot doel een aantal hervormingen op het vlak van de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk door te voeren. De belangrijkste hervorming heeft betrekking op de oprichting van vaste commissies waaraan specifieke opdrachten worden toegewezen:

### **1. de vaste commissie van permanente deskundigen**

Deze vaste commissie verenigt de deskundigen van de verschillende disciplines die betrekking hebben op het welzijn op het werk.

Zij bestudeert bepaalde problemen op vraag van de Minister of de Hoge Raad en stelt hierover verslagen en voorstellen op, rekening houdend met de huidige stand van zaken op het vlak van de wetenschappelijke en praktische kennis.

De leden van deze commissie (minimaal 12 en maximaal 24) worden benoemd voor zes jaar door de Minister.

De Hoge Raad kan zijn opmerkingen betreffende de door de Minister voorgestelde kandidaten meedelen. Het bestaan van deze commissie doet geen afbreuk aan het recht van de leden van de Hoge Raad om ook nog een beroep te doen op andere deskundigen.

## **2. de vaste commissie sensibilisatie en communicatie**

Deze commissie neemt de opdrachten over van de Nationale Adviserende Raad voor de bevordering van de arbeid, oefent de functie uit van het vast bureau van het Belgisch steunpunt van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk en brengt adviezen uit over de toelagen voor sociaal onderzoek en voor vorming van de werknemersvertegenwoordigers in de onderneming.

Aldus speelt deze commissie een belangrijke rol op het vlak van communicatie en sensibilisatie. Al naargelang de concrete opdracht die aan deze commissie is toegewezen, verschilt ook haar samenstelling.

## **3. de vaste operationele commissie**

In deze commissie worden de bestaande erkennings- en opvolgingscommissies geïntegreerd zodat de behandeling van de dossiers waarin deze commissies een rol te vervullen hebben meer gestroomlijnd kan verlopen.

Hierdoor wordt bijgedragen aan de administratieve vereenvoudiging. Het gaat meer bepaald om de opdrachten van de volgende commissies:

- de opvolgingscommissie van de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk;
- de opvolgingscommissie van de externe diensten voor technische controles op de werkplaats;
- de erkenningscommissie voor de cursussen van aanvullende vorming voor preventieadviseurs en veiligheidsscoördinatoren;
- de opvolgingscommissie inzake controlegeneeskunde;
- de commissie die advies verstrekt in het kader van de toelagen verstrekt door het ervaringsfonds.

Ook de werkingsregels van die verschillende commissies worden geharmoniseerd.

Daarnaast kunnen, zoals in het verleden, andere vaste commissies en commissies ad hoc worden opgericht.

Een aantal andere wijzigingen hebben betrekking op

- een verfijning van de bevoegdheden en opdrachten van de Hoge Raad;
- een vereenvoudiging in de aanwijzing van de leden die zetelen in de vaste commissies, waardoor geen aparte benoemingsbesluiten meer moeten worden opgesteld;
- een verduidelijking van de procedure die moet gevolgd worden wanneer een lid van de Hoge Raad moet worden vervangen;
- een verduidelijking betreffende de inhoud van de adviezen en de werkingsregels van de Hoge Raad;
- een verduidelijking in de regeling betreffende het waarnemen van het ondervoorzitterschap.

Het tweede ontwerp past de verschillende besluiten aan waarin er sprake is van opvolgingscommissies en/of erkenningscommissies door te verwijzen naar de nieuwe opgerichte vaste operationele commissie en wijzigt het besluit betreffende de nationale adviserende raad voor de bevordering van de arbeid wiens opdrachten worden overgenomen door de Hoge Raad.

Tijdens zijn vergadering van 9 december 2005 besliste het uitvoerend bureau van de Hoge Raad om het ontwerp op de agenda van de plenaire vergadering van de Raad van dezelfde dag te plaatsen.

## **II. ADVIES UITGEBRACHT DOOR DE HOGE RAAD PBW TIJDENS DE VERGADERING VAN 9 DECEMBER 2005**

### **ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT BETREFFENDE DE HOGE RAAD VOOR PREVENTIE EN BESCHERMING OP HET WERK**

De sociale partners formuleren een unaniem positief advies mits de volgende aanvullingen:

#### **1. Afdeling III. Opdrachten en samenstelling van de Hoge Raad en benoeming van haar leden**

In artikel 3, §3 vragen de sociale partners om in de laatste zin duidelijk toe te voegen dat de sociale partners meer betrokken wensen te worden bij de voorbereiding van de Europese richtlijnen. Net als in andere lidstaten wordt het wenselijk geacht om geïnformeerd te worden en te kunnen adviseren over het standpunt van de Belgische overheid in de desbetreffende werkgroepvergaderingen voorafgaand aan de Europese raad.

De sociale partners vragen om te preciseren wat in artikel 3, §4 vaag geformuleerd wordt als het opvolgen van de activiteiten van het Belgisch steunpunt van het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk. Evenmin werd in artikel 26, 5° gedefinieerd wat de functie van “vast bureau” inhoudt. De sociale partners wijzen op het bepaalde in artikel 4 van de verordening tot oprichting van het Agentschap van Bilbao: daarin wordt gevraagd om een nationale tripartiete structuur waarbij de overheid rekening houdt met de standpunten van de nationale sociale partners. Dit opvolgen mag zich niet beperken tot een louter a posteriori informeren over de activiteiten maar zou een tripartiete beheer dienen in te houden.

Wat de buitengewone leden betreft, wijzen de sociale partners erop dat het moet gaan om een vertegenwoordiging van organisaties die representatief zijn en bewezen hebben toonaangevend te zijn op het vlak van preventie in het algemeen of bepaalde disciplines of specifieke activiteiten in het bijzonder, waardoor zij een meerwaarde kunnen betekenen voor de werking van de Hoge Raad. Zij betwijfelen of dit het geval is voor de onder 6 “de Association des Psychologues, Conseillers en Prévention” en 7 “de Belgian Society for Occupational Hygiene” bedoelde organisaties. Zij vragen de overheid om zich hiervan te vergewissen en tevens na te gaan of er nog geen andere organisaties zijn die voldoen aan de criteria en een nuttige bijdrage zouden kunnen leveren. De sociale partners wijzen er tevens op dat de psychosociale discipline meer inhoudt dan louter psychologen .

Tenslotte wensen de sociale partners dat de vertegenwoordigers van het Fonds voor Beroepsziekten en het Fonds voor Arbeidsongevallen blijvend opgenomen worden als buitengewone leden, gelet op de noodzaak van hun inbreng met het oog op onderbouwde beleidsvoorstellen.

## **2. Afdeling VI. De vaste commissies**

### **Onderafdeling I. De vaste Commissie van permanente deskundigen**

Wat de samenstelling betreft van de Commissie van permanente deskundigen (artikel 19) mag deze zich niet beperken tot personen die beroepshalve of ingevolge hun activiteiten in academische inrichtingen bijzonder bevoegd zijn inzake één of meerdere domeinen die behoren tot het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Deze groep dient ook vertegenwoordigers van andere wetenschappelijke organismen, die gevorderd zijn in nieuwe ontwikkelingen, te omvatten en ermee uitgebreid te worden.

De sociale partners zijn van mening dat de mogelijkheid, om subcommissies per discipline te kunnen creëren, duidelijk in het huishoudelijk reglement van de Hoge Raad gesteld moet worden.

De Hoge Raad betwijfelt of het inwinnen van wetenschappelijke adviezen over diverse aspecten rond welzijn op het werk goed met een dergelijke commissie kan gebeuren. Het groot aantal terreinen en disciplines dat hierin aan bod moet komen, de nood aan een evenwichtige samenstelling van een deskundigengroep per thema, de symbolische financiering die slechts kan geboden worden vanuit de Hoge Raad, het twijfelachtige nut om uiteenlopende disciplines bijeen te brengen in commissievergaderingen rond thema's waarin slechts een beperkt deel van de leden gespecialiseerd is, zijn euvels die nopen tot andere oplossingen.

De Hoge Raad meent daarom dat andere werkvormen zoals de beschikking over een budget voor het inwinnen van expert adviezen over bepaalde thema's en ontwikkelingen rond welzijn op het werk de voorkeur kunnen genieten.

### **Onderafdeling II. De vaste Commissie van sensibilisatie en communicatie**

Ingevolge de vraag van een vertegenwoordiger van de werkgevers om zicht te hebben op de adviezen betreffende de toelage voor sociaal onderzoek en voor vorming van de werknemersvertegenwoordigers in de onderneming (artikel 26, 6°) adviseert de Hoge Raad om een verslaggeving in dit verband naar de werkgeversvertegenwoordigers toe, uitdrukkelijk in het huishoudelijk reglement van de Hoge Raad te voorzien.

### **ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT AANPASSING VAN VERSCHILLENDE KONINKLIJKE BESLUITEN NAAR AANLEIDING VAN DE HERSTRUCTURERING VAN DE HOGE RAAD VOOR PREVENTIE EN BESCHERMING OP HET WERK;**

De Hoge Raad voor Preventie en bescherming op het werk brengt een unaniem gunstig advies uit over dit ontwerp van koninklijk besluit.

### **III. BESLISSING**

Het advies overmaken aan de heer de Minister.

**BIJLAGE: STANDPUNT VAN EEN GEASSOCIEERD LID - VERTEGENWOORDIGER VAN DE WERKGEVERSORGANISATIES UIT DE NIET-COMMERCIEËLE SECTOR**

De vertegenwoordiger van de werkgeversorganisaties uit de niet-commerciële sector sluit zich aan bij het unaniem advies.