



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr 06/2013 van 16 januari 2013

**Betreft:** aanvraag van vier federale sociale inspectiediensten om toegang te krijgen tot het gegeven "foto" in het register van identiteitskaarten (RN-MA-2012-308)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, ontvangen op 31/10/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 06/12/2012;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 16/01/2013;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 16 januari 2013, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, hierna de aanvragers, verzoeken om, ten behoeve van hun sociale inspectiediensten te worden gemachtigd, toegang te krijgen tot het gegeven "foto" opgenomen in het Register van de Identiteitskaarten en in het Register van de Vreemdelingenkaarten met het oog op behoorlijke identificatie van de personen die zij controleren met het oog op het bestrijden van sociale fraude.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

2. De aanvragers werden reeds gemachtigd om toegang te krijgen tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister<sup>1</sup>.

3. Dit betekent dat het Comité zich ertoe kan beperken na te gaan of:

- het doeleinde waarvoor de toegang wordt gevraagd welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is;
- het gegeven tot hetwelk toegang wordt gevraagd toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is in het licht van dit doeleinde.

---

1

- Rijksdienst voor arbeidsvoorziening: koninklijk besluit van 26 september 1988 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren;*
- Rijksdienst voor sociale zekerheid: koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren;*
- FOD Werkgelegenheid: koninklijk besluit van 7 april 1988 *tot regeling, wat het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid betreft, van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
- FOD Sociale zekerheid: Beraadslaging RR nr. 35/2008 van 30 juli 2008.

## **A. DOELEINDE**

4. Het uitoefenen van toezicht op arbeids- en sociale zekerheidswetgeving behoort tot de opdrachten van de aanvragers:

### ***De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid***

5. Artikel 5, 1°, van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, bepaalt dat deze aanvrager o.a. tot taak heeft: "*de bijdragen van de werkgevers en de werknemers te innen ten einde bij te dragen tot de financiering van de regelingen betreffende: a) de uitkeringen verschuldigd in uitvoering van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, b) de werkloosheidsuitkeringen (...)*". De inbreuken worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig het *Sociaal Strafwetboek* en de sociale inspecteurs daartoe beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het *Sociaal Strafwetboek* bedoelde bevoegdheden (artikel 31).

### ***De Federale Overheidsdienst Sociale zekerheid***

6. Artikel 2, § 1, 7°, van het koninklijk besluit van 23 mei 2001 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid*, bepaalt dat deze aanvrager het toezicht op de naleving van de sociale zekerheidsreglementering tot opdracht heeft.

### ***De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg***

7. Artikel 2, § 1, 6° en 7°, van het koninklijk besluit van 3 februari 2002 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg*, bepaalt dat deze Federale Overheidsdienst tot opdracht heeft:

*" 6° ervoor te zorgen dat de tenuitvoerlegging van de bovengenoemde beleidslijnen worden nageleefd en dit via de inspectiediensten die een raadgevende, preventieve en repressieve rol vervullen;*

*7° administratieve boetes op te leggen, meer bepaald bij inbreuken op de reglementaire bepalingen die worden bedoeld in de punten 1 tot 5 van deze paragraaf".*

### ***De Rijksdienst voor arbeidsvoorziening***

8. Op basis van artikel 7, § 4, van de besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, controleren de sociale inspecteurs van Rijksdienst voor

Arbeidsvoorziening de werkelijkheid van de werkloosheid en wordt nagegaan of er niet ten onrechte een (te hoge) vergoeding wordt ontvangen. De inbreuken worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek.

9. Krachtens artikel 17 van het *Sociaal Strafwetboek* "houden de door de Koning aangewezen ambtenaren, de door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren, evenals de sociaal inspecteurs toezicht op de naleving van de bepalingen van dit Wetboek, van de wetten bedoeld in Boek 2 van dit Wetboek en van de andere wetten waarvoor zij belast zijn met het toezicht op de naleving ervan, alsmede op de naleving van de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van dit Wetboek en van voormelde wetten. De Koning wijst de wetten en de uitvoeringsbesluiten aan waarvoor de diensten, waartoe de sociaal inspecteurs behoren, bevoegd zijn".

10. Ondertussen zijn er een hele reeks wettelijke bepalingen en koninklijke besluiten uitgevaardigd waarmee de domeinen m.b.t. dewelke de sociale inspecteurs van de aanvragers over controlebevoegdheid beschikken, worden uitgebreid en gepreciseerd. Voor sommige materies zijn zelfs de inspecteurs van meerdere van de aanvragers bevoegd.

11. De sociale inspecteurs van de aanvragers zien onder andere (niet limitatieve opsomming) toe op de naleving van de regelgeving inzake:

- reglementering betreffende onmiddellijke aangifte van tewerkstelling;
- het houden van sociale documenten;
- tewerkstelling van buitenlandse werknemers;
- controle op de toegang tot het grondgebied, het verblijf en de vestiging van vreemdelingen in België;
- registratie en schrapping van aannemers;
- hoofdelijke aansprakelijkheid van de medecontractanten ten aanzien van de sociale schulden van een aannemer;
- strijd tegen de mensenhandel;
- jaarlijkse vakantie;
- kinderbijslag;
- arbeidsongevallen;
- ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- arbeidsreglementen;
- bescherming van het loon der werknemers;
- arbeidswet;
- dienstencheques;
- outplacement;

- vrijwilligerswerk;
- vervangingsplicht in geval van brugpensioen.

12. Met het oog op deze inspectietaken, die allen onder de noemer bestrijding van sociale fraude kunnen worden ondergebracht, is het correct identificeren van personen cruciaal. Bijvoorbeeld :

- wanneer de inspecteurs ter plaatse gaan met het oog op een controle, worden er niet zelden personen aangetroffen die geen of slechts een dubieus document kunnen voorleggen waaruit hun identiteit blijkt. Zolang de betrokkene niet eenduidig werd geïdentificeerd is moeilijk te bepalen of het al dan niet een regelmatig inschreven werknemer betreft;
- om gesjoemel met de Dimona-aangifte te ontdekken gaan inspecteurs vooraf observeren wie er op een werf actief is om deze observaties dan achteraf te toetsen aan de aangifte en de werkgever hiermee te confronteren.

13. De correcte identificatie is trouwens een bijzonder aandachtspunt van artikel 26 van het *Sociaal Strafwetboek*: sociale inspecteurs mogen "*personen identificeren met de hulp van niet-officiële documenten die deze hen vrijwillig voorleggen wanneer deze personen geen officiële identificatiedocumenten kunnen voorleggen of wanneer de sociaal inspecteurs aan de authenticiteit ervan of aan de identiteit van deze personen twijfelen. Zij kunnen eveneens, in de gevallen en onder de voorwaarden en nadere regelen bepaald in artikel 39, de identiteit van deze personen trachten te achterhalen door middel van beeldmateriaal, ongeacht de drager ervan*".

14. In dit verband wordt tot slot de aandacht gevestigd op artikel 55 van het *Sociaal Strafwetboek* ingevolge hetwelk alle diensten van de Staat ertoe gehouden zijn om aan de sociale inspecteurs alle inlichtingen te geven die laatstgenoemden nuttig achten voor het toezicht waarmee zij werden belast.

15. In het verleden ontvingen sociale inspecteurs op basis van artikel 6 van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*, vanwege de gemeentebesturen afgedrukte foto's uit het Register van Identiteitskaarten en het Register van Vreemdelingenkaarten. Dit was echter tijdrovend. Vandaar dat een rechtstreekse toegang tot de foto's in die registers wordt beoogd.

16. Samenvattend: de machtiging wordt gevraagd teneinde de sociale inspecteurs van de aanvragers in staat te stellen de correcte identiteit vast te stellen van de personen waarmee zij geconfronteerd worden bij het vervullen van de hun reglementaire toevertrouwde controletaken met het oog op de bestrijding van sociale fraude.

17. Het Comité stelt vast dat het een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde betreft. Het betreft tevens een gerechtvaardigd doeleinde (artikel 4, § 1, 2°, WVP). De verwerkingen die de aanvragers met het oog daarop doen zijn immers gestoeld op artikel 5, eerste lid, c) en e) WVP.

18. Het Comité vestigt er bovendien de aandacht op dat de ingewonnen gegevens beschouwd worden als gerechtelijke gegevens, zoals bedoeld in de WVP, in de mate dat zij worden verzameld om gebruikt te worden om bij het gerecht een zaak in te leiden of wanneer zij kunnen leiden tot administratieve sancties.

## **B. PROPORCIONALITEIT**

### ***B.1. Ten overstaan van de foto***

19. De aanvragers wensen toegang tot de foto die is opgenomen in het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten met het oog op de correcte identificatie van de personen waarmee zij naar aanleiding van hun controles worden geconfronteerd.

20. Een werkgever die een werknemer tewerk stelt, moet een aantal formaliteiten vervullen en in acht nemen. Een persoon die bijvoorbeeld een werkloosheidsuitkering geniet, mag ondertussen niet tegen betaling arbeidsprestaties verrichten. Om na te gaan of een werkgever al zijn verplichtingen m.b.t een bepaalde werknemer is nagekomen, is het essentieel dat de identiteit van deze laatste correct kan worden vastgesteld teneinde te vermijden dat er zowel lastens de werkgever als een werknemer ten onrechte inbreuken worden geacteerd.

21. Wanneer de betrokkenen geen betrouwbare identificatiedocumenten kunnen voorleggen kan aan de hand van de foto in bovenvermelde registers worden nagegaan of de betrokkene inderdaad diegene is die hij beweert te zijn.

22. In het licht hiervan stelt het Comité vast dat een toegang tot de foto opgenomen in het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

### ***B.2. Ten overstaan van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

23. De aanvragers wensen over een permanente toegang te beschikken gelet op het feit dat er op om het even welk moment controles worden uitgevoerd.

24. Uit de aard van hun werkzaamheden moeten de inspecteurs de mogelijkheid hebben om telkens wanneer dit nodig is, de foto te raadplegen. In het licht hiervan is het Comité van oordeel dat een permanente toegang gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

25. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. De taken van de inspecteurs van de aanvragers inzake controle zijn door de regelgeving immers niet beperkt in de tijd. Het Comité is van oordeel dat met het oog op de realisatie van het opgegeven doeleinde, een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

### ***B.3. Ten overstaan van de bewaartermijn***

26. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid melden dat zij in de meeste gevallen de foto niet opslaan maar zich beperken tot online raadpleging. Alleen indien dit nodig is voor de verdere afhandeling van de controle zal de foto worden opgeslagen (bewijselement) in het dossier en daarin worden bewaard tot 5 jaar na het afsluiten van het dossier. Na het verstrijken van die termijn worden de dossiers al naargelang vernietigd of gearhiveerd. Wanneer een controledossier leidt tot een gerechtelijk onderzoek, dan wordt dit dossier volgens de bovenvermelde aanvragers levenslang bijgehouden.

27. In de aangepaste aanvraag, ontvangen op 28/11/2012, wordt m.b.t. dit laatste punt verduidelijkt dat hiermee wordt bedoeld dat de foto samen met het dossier wordt bewaard voor de duur van het gerechtelijk onderzoek en de behandeling ervan door hoven en rechtbanken.

28. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening meldt eveneens dat zijn inspecteurs zich meestal beperken tot een online raadpleging. De foto wordt alleen opgeslagen wanneer dit nodig is en dit voor de duur van het onderzoek.

29. De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg signaleert dat de foto zal worden opgeslagen wanneer een inbreuk wordt vastgesteld. In dat geval wordt hij samen met de andere stukken gedurende 5 jaar bewaard.

30. Het Comité stelt vast dat:

- artikel 81 van het *Sociaal Strafwetboek* voorziet dat er tot 5 jaar na de feiten – behoudens stuiting – een administratieve geldboete kan worden opgelegd;
- artikel 90 van het *Sociaal Strafwetboek* bepaalt dat rechtsvordering tot invordering van de administratieve geldboete verjaart tien jaar na de dag waarop geen beroep meer kan worden aangetekend tegen de beslissing;

- er geen bezwaar tegen is dat een partij betrokken in een gerechtelijk onderzoek en procedure het dossier dienaangaande tot de volledige afhandeling ervan bijhoudt;
- alle aanvragers onderworpen zijn aan de bepalingen van de *Archiefwet* 24 juni 1955.

Rekening houdend hiermee is het Comité van oordeel dat de opgegeven bewaartermijnen ingeval van opslag van de foto, niet indruisen tegen artikel 4, § 1, 5°, WVP.

#### ***B.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

31. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid melden dat zij de foto uitsluitend intern gebruiken en niet medelen aan derden. Het Comité neemt hiervan akte.

32. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg melden dat er naast het intern gebruik er ook een mededeling aan derden zal geschieden, namelijk:

- wanneer het dossier, inclusief alle stavingstukken, voor verder gevolg wordt overgemaakt aan het parket;
- aan collega's inspecteurs die deelnemen aan de controle (alleen Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg).

33. Het Comité stelt vast dat:

- het in toepassing van wettelijke bepalingen overmaken van een dossier aan het parket met het oog op de strafrechtelijke beteugeling van de inbreuken die door de inspecteurs werden vastgesteld, een geoorloofde verdere verwerking betreft in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;
- voor zover het gaat om sociale inspecteurs van andere inspectiediensten die niet gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de foto, artikel 54 van het *Sociaal Strafwetboek* de mededeling van informatie aan andere sociale inspecteurs toestaat zodat ook hier sprake is van een geoorloofde verdere verwerking in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP.



## **C. BEVEILIGING**

34. De aanvragers maken deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid wat betekent dat:

- ze beschikken over een beveiligingsconsulent die door het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, afdeling Sociale Zekerheid, werd aanvaard:
- het hiervoor vermelde comité erop toeziet dat hun informatiebeveiliging afdoend is en blijft.

### **OM DEZE REDENEN,**

#### **Het Comité**

**machtigt** de sociale inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, om voor het doeleinde omschreven in afdeling A voor onbepaalde duur permanent toegang te hebben tot de foto die is opgeslagen in het Register van Identiteitskaarten en in het Register van Vreemdelingenkaarten;

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon