



## Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 35/2008 van 30 juli 2008

**Betreft: aanvraag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ten behoeve van een aantal instellingen van sociale zekerheid om toegang te krijgen tot het informatiegegeven "verblijfstoestand van vreemdelingen" met het oog op het vervullen van hun wettelijke en reglementaire opdrachten (RN/MA/2008/025)**

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ontvangen op 26/05/2008 en de bijkomende aanvragen ontvangen op 09/06/2008 en 24/06/2008;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies, gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 19/06/2008;

Gelet op het technisch en juridisch advies, ontvangen op 29/07/2008;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 30/07/2008, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

In het verleden werden diverse instellingen van sociale zekerheid bij koninklijk besluit gemachtigd om toegang te hebben tot een aantal informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op het vervullen van de taken die hen werden toevertrouwd. Deze machtigingen omvatten echter geen toegang tot het informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 14°, WRR omdat dit gegeven pas bij artikel 166 van de *programmawet* (I) van 27 december 2006 in het Rijksregister werd opgenomen.

De aanvraag strekt er bijgevolg toe om de machtiging van een aantal instellingen van de sociale zekerheid, namelijk:

- de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- de FOD Sociale Zekerheid;
- de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en sociale Economie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het Fonds voor Beroepsziekten;
- de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen;
- het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen en de onderscheiden sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen;
- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

uit te breiden tot het informatiegegeven "de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2 " en zijn historiek. Voor wat het Fonds voor beroepsziekten betreft wordt daarenboven een uitbreiding gevraagd tot het gegeven "wettelijke samenwoning" en zijn historiek.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. PROPORTIONALITEIT**

Gelet op het feit dat de betrokken instellingen reeds over een machtiging beschikken om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer ervan te

gebruiken, kan het onderzoek van het Comité zich beperken tot het nagaan of het gegeven tot hetwelk een toegang gewenst wordt, proportioneel is in het licht van de doeleinden waarvoor zij gemachtigd zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

Voor de duidelijkheid wordt de ratio legis van de toevoeging van dit informatiegegeven even in herinnering gebracht. Dit gegeven werd ingevoegd *teneinde het netwerk van de sociale zekerheid en de gewestelijke administraties bevoegd voor werkgelegenheid toe te laten de gegevens met betrekking tot de verblijfstitels van vreemdelingen op Belgisch grondgebied te gebruiken en dit in het kader van een centrale databank (kadaster) van alle informatie rond tewerkstelling van uit het buitenland op Belgisch grondgebied en van het uniek loket, ingesteld door het Limosa-project* (Kamer, doc 51-2773/001 blz.109).

Er werd verder opgemerkt: *"Ten aanzien van deze personen is het absoluut noodzakelijk dat de overheden bevoegd voor de aflevering van bijvoorbeeld de arbeidsvergunningen de mogelijkheid hebben vast te stellen of de persoon effectief over een verblijfsvergunning beschikt. Dit geldt eveneens voor de inspectiediensten"* (Kamer, doc 51-2773/001, blz.109).

Het koninklijk besluit van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* legt per informatiegegeven een aantal informatietypes vast die de werkelijke inhoud van de informatiegegevens verduidelijken. Voor het informatiegegeven *"de verblijfstoestand voor vreemdelingen bedoeld in artikel 2"* gebeurt dit aan de hand van 4 informatietypes, zijnde:

- de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (IT 195);
- de beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen (IT 197);
- de arbeidsvergunning (IT 198);
- de bijzondere informatiegegevens met betrekking tot de verblijfstoestand van vreemdelingen (IT 202).

Met het oog op de overzichtelijkheid zal de proportionaliteit per instelling van de sociale zekerheid getoetst worden.

## **1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid<sup>1</sup>**

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wenst een toegang tot het gegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 eraan gekoppelde informatietypes ten behoeve van:

- zijn sociaal controleurs en inspecteurs van de Algemene Directie van de Inspectiediensten;
- zijn Directie Internationale Betrekkingen.

☞ De Algemene Directie van de Inspectiediensten van de RSZ staat in voor de juiste inning van de bijdragen inzake sociale zekerheid. Artikel 62*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, bepaalt dat de inspecteurs en de adjunct-inspecteurs van de RSZ belast zijn met het toezicht op de toepassing van de wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan. Zij controleren o.a. ter plaatse de ingezonden DIMONA- en DMFA-aangiften, oefenen toezicht uit op de erkende sociale secretariaten, behandelen van DIMONA-en DMFA-anomalieën, controleren de registratie van de loon- en arbeidstijdgegevens.

Zij oefenen tevens het toezicht uit op de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het verblijf en de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen:

- artikel 36, 7°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*;
- artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 *tot uitvoering van hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen*.

In het licht hiervan stelt het Comité vast dat een toegang tot het informatiegegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 bijhorende informatietypes gepast is, daar dit de inspecteurs van de RSZ in staat stelt om de situatie van werknemers/zelfstandigen op het vlak van het verblijf op het Belgisch grondgebied en van de documenten waarover zij dienaangaande beschikken te verifiëren en bij uitbreiding of hun tewerkstelling reglementair is en alle bepalingen ter zake werden gerespecteerd.

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*.

De artikelen 137 e.v. van de *programmawet* (I) van 27 december 2006 verplichten de werkgever om, voorafgaandelijk aan de tewerkstelling van een werknemer gedetacheerd op Belgisch grondgebied, hiervan een elektronische melding te doen bij de RSZ. *Idem dito* voor de gedetacheerde stagiair en zelfstandige. Het is de bedoeling dat aan de hand van o.a. die aangifte een centraal kadaster wordt uitgebouwd dat toelaat alle informatie m.b.t. tewerkstelling vanuit het buitenland in België te repertoriëren en te ontsluiten voor verschillende instellingen en inspectiediensten. Artikel 163 van die *programmawet* belaste de RSZ met de uitbouw en het beheer van dit kadaster. Concreet is het de Directie Internationale Betrekkingen van de RSZ die daarvoor instaat en tevens zorgt voor de ontsluiting ervan ten behoeve van behoorlijk gemachtigde andere diensten. Gelet op het feit dat het informatiegegeven "verblijfstoestand vreemdelingen" blijkens de memorie van toelichting in het Rijksregister werd opgenomen om het te kunnen gebruiken in het kader van het kadaster (Kamer, doc 51-2773/001 blz.109), is het gepast dat Directie Internationale betrekkingen toegang krijgt tot dit gegeven en zijn informatietypes.

## ***2. De FOD Sociale Zekerheid<sup>2</sup>***

Deze FOD wenst een uitbreiding van zijn machtiging tot de "verblijfstoestand vreemdelingen" ten behoeve van:

- zijn directie-generaal "*Sociale Inspectie*" (alle betrokken informatietypes);
- zijn directie-generaal "*Sociaal Beleid*" (de informatietypes 195 en 202).

De directie-generaal "*Sociale Inspectie*" heeft als prioritaire opdracht de bestrijding van de sociale fraude. Dit impliceert het uitoefenen van toezicht en het verrichten van controles - bij werkgevers op de werkplaats maar ook bij werknemers en personen die uitkeringen inzake sociale zekerheid ontvangen, bij diverse (openbare en meewerkende) instellingen van sociale zekerheid en bij erkende sociale secretariaten - m.b.t. alle materies in verband met het algemene stelsel van sociale zekerheid voor werknemers, de kinderbijslag, de arbeidsongevallen, de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de jaarlijkse vakantie, het bijhouden van sociale documenten en de controle op afwijkingen van de arbeidstijden van personen die deeltijds tewerkgesteld zijn.

Zij oefent tevens het toezicht uit op de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake het verblijf en de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen:

---

<sup>2</sup> Koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wat het Ministerie van Sociale Voorzorg betreft. De FOD Sociale Zekerheid nam een aantal taken over van het Ministerie van Sociale Voorzorg.

- artikel 36, 7°, van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*;
- artikel 1 van het koninklijk besluit van 26 mei 1965 *getroffen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965, betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen en houdende aanduiding der ambtenaren, gelast te waken over de toepassing van de hierboven vermelde wet*;
- artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 maart 2007 *tot uitvoering van hoofdstuk 8 van Titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen*.

In het licht hiervan stelt het Comité vast dat een toegang tot het informatiegegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 bijhorende informatietypes gepast is daar dit het directoraat-generaal "*Sociale Inspectie*" in staat stelt om de situatie van werknemers/zelfstandigen op het vlak van het verblijf op het Belgisch grondgebied en van de documenten waarover zij dienaangaande beschikken te verifiëren en bij uitbreiding of hun tewerkstelling reglementair is en alle bepalingen ter zake werden gerespecteerd.

↳ De directie-generaal "*Sociaal Beleid*" is binnen de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid onder meer belast met volgende taken inzake kinderbijslag:

- het verstrekken van adviezen of het tussenkomen bij de behandeling van individuele dossiers (ten gevolge van adviesaanvragen of klachten);
- het voorbereiden van dossiers met betrekking tot verzoeken om (collectieve of individuele) afwijkingen toe te kennen door de Minister van Sociale Zaken in toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de gezinsbijlagen voor werknemers en de gewaarborgde gezinsprestaties.

Met het oog op de behandeling van individuele dossiers en om daarbij na te gaan of de onderscheiden voorwaarden met betrekking tot de vestiging of het behoud van het recht op gezinsbijlagen voor werknemers en het recht op gewaarborgde gezinsprestaties zijn vervuld, wenst zij te beschikken over een toegang tot 2 informatietypes die aan het gegeven "*verblijfstoestand vreemdelingen*" verbonden zijn, namelijk:

- de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (informatietype 195);

- de bijzondere informatiegegevens met betrekking tot de verblijfstoestand van vreemdelingen (informatietype 202).

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 20 juli 1971 *tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag*, voorziet in gezinsbijslag ten behoeve van het kind dat ten laste is van een natuurlijke persoon die in België verblijft. Ook vreemdelingen komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor deze gezinsbijslag. Indien de aanvrager van de gewaarborgde gezinsbijslag een vreemdeling is of indien het betrokken kind een vreemdeling is komen zij slechts in aanmerking voor zover zij toegelaten of gemachtigd zijn om in België te verblijven of om er zich te vestigen, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen* (artikel 1 en artikel 2 van de wet van 20 juli 1971). Artikel 2, tweede lid, bepaalt evenwel dat in behartenswaardige gevallen afwijkingen kunnen toegestaan worden.

Het Comité stelt vast dat:

- een toegang tot het IT 195 in het Rijksregister de directie-generaal "*Sociaal Beleid*" betrouwbare informatie verschaft m.b.t. de verblijfstoestand van de betrokkene in het licht van de wet van 15 december 1980 en haar bijgevolg in staat stelt om vlot en zonder administratieve last voor de betrokkene te controleren of hij in de voorwaarden verkeert;
- de verblijfssituatie van een vreemdeling een criterium kan zijn om te gewagen van een behartigenswaardig geval. Onder het IT 202 worden de redenen van verblijf nader gespecificeerd zoals bijvoorbeeld: slachtoffer mensenhandel, gezinshereniging, tijdelijke bescherming, risico voor gezondheid of fysieke integriteit, ... Dit informatietype bevat informatie die voor de directie-generaal "*Sociaal Beleid*" relevant is bij de beoordeling of het al dan niet een behartenswaardig geval betreft.

### ***3. De POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie<sup>3</sup> en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn<sup>4</sup>***

De OCMW's zijn belast met het verstrekken van maatschappelijke hulp. Dit impliceert dat zij nagaan of de betrokkene legaal in België verblijft. Ingevolge artikel 57, § 2, van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*, moet aan iemand die illegaal in België verblijft, enkel dringende medische hulp verstrekt worden. Het verstrekken van maatschappelijke hulp is ook gekoppeld aan hun verblijfstoestand (artikel 57*ter*). De eventuele financiële hulp die de OCMW's in deze context verstrekken, is afhankelijk van de werkbereidheid van de betrokkene (artikel 60, § 3, tweede lid).

Artikel 2 van de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijk integratie*, belast daarenboven de OCMW's met het verzekeren van het recht op maatschappelijke integratie. Dit recht bestaat uit een tewerkstelling en/of een leefloon. Ook vreemdelingen die behoren tot de in artikel 3 vermelde categorieën, komen daarvoor in aanmerking. Uit artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 *houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie*, blijkt dat die vreemdelingen slechts in aanmerking komen voor zover zij op het grondgebied van het Rijk mogen verblijven. Voor wat het aspect tewerkstelling van de maatschappelijke integratie betreft zullen de OCMW's, hetzij zelf als werkgever optreden, hetzij een overeenkomst sluiten met een privé-onderneming ten behoeve van een persoon.

Ingevolge artikel 3, 3°, van de wet van 26 mei 2002 komen EU-burgers en hun familieleden die genieten van een verblijfsrecht van meer dan 3 maanden in aanmerking voor het recht op maatschappelijke integratie en dus een leefloon. Artikel 42*bis* van de wet van 15 december 1980 voorziet evenwel dat de bevoegde minister een einde kan stellen aan dit verblijfsrecht indien dit een onredelijke belasting vormt voor het sociale bijstandstelsel van het Rijk. Het is bijgevolg belangrijk dat de OCMW's deze categorie van vreemdelingen informeren over het feit dat het aanvragen van een leefloon repercussies kan hebben op hun verblijfsrecht.

In het licht hiervan stelt het Comité vast dat een toegang tot:

---

<sup>3</sup> Koninklijk besluit van 30 april 1993 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de dienst "Bestaansminimum" en de dienst "Financiën en Onderstandskosten" van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu betreft*, werden deze diensten van het toenmalige Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu reeds gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen. De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie heeft hun taken overgenomen. Zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 12 december 2002 *houdende oprichting van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie*.

<sup>4</sup> Koninklijk besluit van 9 december 1987 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*.



- het IT 195 het OCMW betrouwbare informatie verschaft m.b.t. de verblijfstoestand van de betrokkene in het licht van de wet van 15 december 1980 en het bijgevolg in staat stelt om vlot en zonder administratieve last voor de betrokkene te controleren of hij in aanmerking komt voor maatschappelijke hulp of voor maatschappelijke integratie;
- het IT 197 (beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen) en IT 198 (arbeidsvergunning) een indicatie verschaft over hun mogelijkheid van tewerkstelling of tewerkstelling in het verleden. Het is dus relevante informatie die in acht moet genomen worden wanneer over het verstrekken van financiële hulp of het recht op maatschappelijke integratie wordt geoordeeld.
- het IT 202 waarin de redenen van verblijf nader worden gespecificeerd laat de OCMW's toe om te verifiëren of het een vreemdeling betreft die door de reglementering die zij moeten toepassen geïsoleerd wordt.

↳ Artikel 2, 4°, van het koninklijk besluit van 12 december 2002 *houdende de oprichting van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie*, bepaalt dat zijn taak inzake *maatschappelijke integratie* bestaat in o.a.:

- de juridische ondersteuning van en betaling van toelagen aan de OCMW's;
- de betaling van toelagen aan derden;
- de controle op het gebruik van de toelagen.

De OCMW's die in het kader van het recht op maatschappelijke integratie zorgen voor de tewerkstelling van een persoon, ontvangen vanwege de POD Maatschappelijke Integratie een toelage (zie artikelen 36 -39 van de wet van 26 mei 2002). Krachtens artikel 40 van de wet van 26 mei 2002 krijgen ze eveneens een toelage als tegemoetkoming in de personeelskosten per dossier waarvoor het centrum een staatstoelage ontvangt naar aanleiding van de toekenning van een leefloon of een tewerkstelling.

Het toekennen van deze toelage impliceert dat de POD Maatschappelijke Integratie de onderliggende dossiers controleert. Dit vereist dat hij alle elementen van het dossier waarop de OCMW's zich steunden kan checken. Rekening houdend hiermee is het Comité van oordeel dat een toegang voor de POD Maatschappelijk Integratie tot de 4 informatietypes gekoppeld aan het gegeven "verblijfstoestand vreemdelingen" gepast is.

#### **4. Fonds voor de Beroepsziekten<sup>5</sup>**

**4.1.** Deze dienst wenst een toegang tot het IT 195 en IT 202.

Artikel 6, 8°, van de wetten *betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970*, bepaalt dat het Fonds voor Beroepsziekten tot taak heeft om bij te dragen in de kosten voor het gezondheidstoezicht op de stagiairs bedoeld in het koninklijk besluit van 21 september 2004 *betreffende de bescherming van de stagiairs*.

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 *tot uitvoering van artikel 6, 8°, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970*, bepaalt dienaangaande dat het bedrag van de tenlasteneming door het Fonds voor de Beroepsziekten rechtsreeks wordt betaald aan de betrokken diensten voor preventie en bescherming op het werk, die daartoe een factuur overmaken, vergezeld van een inlichtingenlijst per onderwijsinstelling die voor elke stagiair bepaalde persoonsgegevens bevat, waaronder diens naam, voornaam, identificatienummer van het Rijksregister en geboortedatum.

Er zijn vreemdelingen die in België onderwijs volgen en in het kader daarvan een stage verrichten. In de praktijk komt het voor dat de onderwijsinstelling evenwel niet over een identificatienummer van het Rijksregister beschikt noch over enige informatie m.b.t. hun statuut of hun verblijfstoestand.

Het Comité stelt vast dat het met het oog op het vermijden van betalingen voor fictieve personen of meerdere tussenkomsten voor dezelfde persoon, gepast is dat het Fonds aan de hand van een toegang tot het IT 202 kan nagaan of de betrokkene hier als student vertoeft en aan de hand van het IT 195 zich kan vergewissen van de verblijfskaarten en identiteitsdocumenten die zijn aanwezigheid in België verantwoorden.

**4.2.** Het Fonds voor beroepsziekten wenst tevens een toegang te bekomen tot de "wettelijke samenwoning" (artikel 3, eerste lid, 13°, WRR).

De wet van 11 mei 2007 *houdende wijziging van diverse bepalingen betreffende arbeidsongevallen, beroepsziekten en het asbestfonds met betrekking tot wettelijk samenwonenden*, paste de vermelde wetgevingen aan n.a.v. de invoering van de rechtsfiguur "wettelijke samenwoning". Deze

---

<sup>5</sup> Koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren*.

wetgevingen voorzagen in bepaalde gevallen in een tegemoetkoming aan de echtgenoot van de betrokkene. Er was evenwel niets voorzien voor samenwonenden. Omdat de juridische situatie van wettelijk samenwonenden vergelijkbaar is met die van echtgenoten, worden eerstgenoemden ten gevolge van de wijzigingen die door de wet van 11 mei 2007 werden aangebracht, voortaan op dezelfde wijze behandeld als gehuwden.

Het Comité stelt vast dat met het oog op de toepassing van diverse bepalingen van de gecoördineerde wetten van 3 juni 1970 *betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeien*, en de bepalingen van de *programmawet (I) van 27 december 2006 m.b.t. het Asbestfonds* een toegang tot het gegeven "wettelijke samenwoning" in overeenstemming is met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

### **5. FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg<sup>6</sup>**

De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wenst een toegang tot het gegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 eraan gekoppelde informatietypes ten behoeve van de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie en meer in het bijzonder 3 van haar directies, namelijk: juridische studiën, geschillen en administratieve geldboeten.

Deze directies staan in voor de toepassing van:

- de wet van 30 juni 1971 *betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten*;
- de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*;
- hoofdstuk VIII van titel IV van de *programmawet (I) van 27 december 2006*.

Artikel 4 van de wet van 30 juni 1971 bepaalt dat de overtreding van de wetten en besluiten bedoeld in artikel 1 en 1 *bis* strafrechtelijk worden vervolgd ofwel een administratieve geldboete wordt opgelegd. Deze laatste wordt opgelegd door de door de Koning aangewezen ambtenaren. Een aantal ambtenaren van de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie werden daartoe nominatief aangewezen (zie artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 april 2007 *tot uitvoering van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten*). Wanneer het openbaar ministerie beslist om niet te vervolgen, wordt het

---

<sup>6</sup> Koninklijk besluit van 7 april 1988 *tot regeling, wat het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid betreft, de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen*. De FOD werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg nam de diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid over (artikel 2, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 februari 2002 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg*).

dossier aan de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie bezorgd met het oog op het eventueel opleggen van een geldboete.

De nominatief aangewezen ambtenaren controleren, corrigeren indien nodig en handtekenen de beslissingen tot oplegging van een administratieve geldboete die door de attachés van voormelde afdeling werden opgesteld op basis van een onderzoek van alle dossierstukken. De behandeling van de dossiers inzake administratieve geldboeten omvat het samenstellen en opvolgen van de dossiers, het onderzoeken van de processen-verbaal en de verweermiddelen, het opstellen van gemotiveerde beslissingen, het opvolgen van de rechtszaken voor de arbeidsrechtbank en het uitvoeren van de vonnissen. De beslissing waardoor een administratieve geldboete wordt opgelegd moet met redenen worden omkleed (artikel 7, § 4, van de wet van 30 juni 1971).

Artikel *1bis*, § 1, 1°, en *1bis*, § 1, 5°, D, van de wet van 30 juni 1971 stelt de administratieve geldboetes vast die kunnen opgelegd worden n.a.v. inbreuken op artikel 12, eerste lid, 1°, a) tot e) op de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en op hoofdstuk VIII van titel IV van de *programmawet* (I) van 27 december 2006.

Het Comité stelt vast:

a) m.b.t. eventuele inbreuken op hoofdstuk VIII van titel IV van de *programmawet* (I) van 27 december 2006:

Wanneer een proces-verbaal wordt opgesteld m.b.t. het verzuim om de detachering naar België van een buitenlandse werknemer of zelfstandige te signaleren (LIMOSA) die al werkend in België wordt aangetroffen, dan is het belangrijk dat de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie haar beslissing tot het opleggen van een geldboete kan onderbouwen. Wanneer deze afdeling vaststelt dat iemand reglementair in België vertoeft aan de hand van de informatie m.b.t. de vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten (vervat in IT 195) en hij beschikt over een beroepskaart of arbeidsvergunning (vervat in IT 197 en 198) die de betrokkene toelaat om hier te werken, dan kan er geargumenteed worden dat de voorafgaande melding moest gebeuren.

b) m.b.t. inbreuken op artikel 12, eerste lid, 1°, a) tot e) van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*:

De constitutieve bestanddelen van de geviseerde inbreuken zijn onder meer: arbeid laten verrichten door een buitenlandse onderdaan die niet toegelaten of gemachtigd is tot een verblijf van meer dan 3 maanden of vestiging of over geen geldige arbeidskaart beschikt. Vooraleer te beslissen om een

administratieve geldboete op te leggen is het dus belangrijk dat de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie deze constitutieve bestanddelen van het misdrijf kan bewijzen. Dit kan het efficiëntst gebeurend door een toegang tot de authentieke informatie ter zake, namelijk de IT's 195, 197 en 198.

Het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*, somt een aantal gevallen op in dewelke men niet over een arbeidskaart moet beschikken en wie voor welke soort arbeidskaart in aanmerking komt. Een toegang tot IT 202 laat toe om in een dossier te controleren wanneer er geen geldige arbeidskaart werd voorgelegd of een arbeidskaart van een bepaald type, of de betrokkene behoort tot de categorie die geen arbeidskaart nodig heeft dan wel of hij over het type arbeidskaart beschikt waarvoor hij in aanmerking komt.

Een toegang tot het gegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 eraan gekoppelde informatietypes ten behoeve van de Afdeling van de Juridische Studiën en de Documentatie is in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

#### **6. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening<sup>7</sup> en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen<sup>8</sup>**

Zij wensen een toegang tot het gegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 eraan gekoppelde informatietypes.

Artikel 7, §§ 14 en 15, van de besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, bepaalt de wachttijdvoorwaarden en de toekenningvoorwaarden van het recht op uitkeringen in hoofde van de vreemde of staatloze werknemer (zie ook artikelen 43 en 69 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*).

Deze voorwaarden zijn onder meer de volgende:

- hij moet op het tijdstip van de uitkeringsaanvraag voldoen aan de bepalingen inzake het verblijf en de tewerkstelling van vreemde werknemers;

---

<sup>7</sup> Koninklijk besluit van 26 september 1988 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van sommige instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren.*

<sup>8</sup> Koninklijk besluit van 18 juni 1990 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen die, in het kader van de wetgeving betreffende de werkloosheidsverzekering, opdrachten van algemeen belang vervullen.*

- de door hem in België verrichte arbeid komt enkel in aanmerking voor het voldoen aan de wachttijdvoorwaarden indien zij verricht werd overeenkomstig de wetgeving die betrekking heeft op de tewerkstelling van vreemde werknemers;
- wanneer de arbeidskaart vervallen is en hij na een termijn van zestig dagen de arbeid krachtens een nieuwe arbeidskaart hervat heeft, en hij vervolgens opnieuw een uitkeringsaanvraag doet, kan hij niet vrijgesteld worden van wachttijd op grond van een voorheen toegekend recht op uitkeringen, behoudens wanneer:
  - het een werknemer betreft die de toelating heeft om zich met zijn gezin in België te vestigen;
  - het een werknemer betreft aan wie, met toepassing van de wetgeving die betrekking heeft op de tewerkstelling van vreemde werknemers, de arbeidsvergunning niet mag worden geweigerd;
  - het een persoon betreft die krachtens de toepasselijke wetgeving de hoedanigheid van vluchteling bezit.

Om uitkeringen te genieten, dient de vreemde of staatloze werknemer te voldoen aan de wetgeving die betrekking heeft op de vreemdelingen en deze die betrekking heeft op de tewerkstelling van vreemde werknemers. De werkloze verliest het genot van de uitkeringen zestig dagen nadat de arbeidskaart is vervallen, behoudens wanneer:

- het een werknemer betreft aan wie, met toepassing van de wetgeving die betrekking heeft op de tewerkstelling van vreemde werknemers, de arbeidsvergunning niet mag worden geweigerd;
- het een persoon betreft die krachtens de toepasselijke wetgeving de hoedanigheid van vluchteling bezit.

Momenteel verkrijgen de betrokken diensten de informatie via een persoonlijke verklaring van de betrokkene of aan de hand van een kopie van het verblijfsdocument of de arbeidskaart. De toegang tot het Rijksregister in hoofde van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen kan de aanvraag voor de betrokkene vereenvoudigen en voor de betrokken instellingen van sociale zekerheid betrouwbaarder maken.

Het Comité stelt vast dat:

- het in het belang is van zowel de diensten als de betrokkenen dat de beoordeling aangaande het recht op uitkering gestoeld is op juiste informatie. Wanneer men daarbij

beroep kan doen op informatie uit een authentieke bron, heeft men dienaangaande meer garanties dan op basis van persoonlijke verklaringen of kopies van documenten;

- gelet op de voorwaarden die de RVA en de uitbetalingsinstellingen moeten controleren is een toegang tot het IT 195 (geldig verblijf), het IT 202 (nadere informatie m.b.t. de verblijfstoestand) en het IT 198 (arbeidsvergunning) in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP;
- voor de inspecteurs van de RVA die ook belast zijn met het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en op Hoofdstuk 8 van Titel IV van de *programmawet (I)* van 27 december 2006, is een toegang tot het IT 197 (de beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen), pertinent teneinde efficiënt te kunnen controleren. Ook met het oog op de controle op de werkloosheidsreglementering is het onderscheid tussen zelfstandigen en werknemers relevant.

### ***7. Rijksinstituut voor Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen<sup>9</sup> en de onderscheiden sociale verzekeringsfondsen<sup>10</sup>***

Zij wensen een toegang tot het gegeven "*verblijfstoestand van vreemdelinger*" en de 4 eraan gekoppelde informatietypes.

Iemand die in België een zelfstandige activiteit wenst uit te oefenen is verplicht om zich aan te sluiten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen (artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*). Artikel 10, § 2, 7°, van dat besluit bepaalt evenwel dat de Koning de gevallen bepaalt waarin het sociaal verzekeringsfonds, een aansluiting kan of moet weigeren teneinde misbruiken te voorkomen. Artikel *6bis* van het koninklijk besluit van 19 december 1967 *houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*, verplicht de sociale verzekeringskassen om de aansluiting van een vreemdeling te weigeren indien die op het ogenblik van de aanvraag tot aansluiting geen beroepskaart kan voorleggen als hij daarover moet beschikken om een zelfstandige activiteit in

---

<sup>9</sup> Koninklijk besluit van 12 september 1985 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.*

<sup>10</sup> Koninklijk besluit van 10 september 1986 *waarbij aan de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging wordt gegeven om gebruik te maken van het identificatienummer.*

België te mogen uitoefenen. Deze bepaling werd opgenomen met het oog op de strijd tegen illegale tewerkstelling en sociale fraude.

Het koninklijk besluit van 29 augustus 1977 *houdende de vrijstelling voor de onderdanen van een Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap en voor bepaalde categorieën van vreemdelingen van de verplichting houder te zijn van een beroepskaart voor de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten door vreemdelingen*, somt de vreemdelingen op die geen houder moeten zijn van een beroepskaart om een zelfstandige activiteit te kunnen verrichten.

Artikel 4 van de wet van 19 februari 1965 *betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen*, bepaalt dat de beroepskaart slechts mag worden afgegeven aan de vreemdeling die vergunning verkregen heeft om in België te verblijven of er zich te vestigen. De intrekking van de verblijfs- of vestigingsvergunning maakt van rechtswege een einde aan de geldigheid van de beroepskaart.

Tot slot wordt er de aandacht op gevestigd dat de bevoegde ambtenaren van het RSVZ ook belast zijn met het toezicht op de naleving van Hoofdstuk 8 van Titel IV van de *programmawet (I)* van 27 december 2006.

Het Comité stelt vast dat:

- het in het belang is van zowel de diensten als de betrokkenen dat de beoordeling aangaande het recht op uitkering gestoeld is op juiste informatie. Wanneer men daarbij beroep kan doen op informatie uit een authentieke bron, heeft men dienaangaande meer garanties dan op basis van persoonlijke verklaringen of kopies van documenten;
- gelet op de voorwaarden die het RSVZ en de onderscheiden verzekeringsfondsen moeten controleren is een toegang tot het IT 195 (geldig verblijf), het IT 202 (nadere informatie m.b.t. de verblijfstoestand) en het IT 197 (beroepskaart) in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP;
- voor de bevoegde ambtenaren van de RSVZ die ook belast zijn met het toezicht op de naleving van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en op Hoofdstuk 8 van Titel IV van de *programmawet (I)* van 27 december 2006, is een toegang tot het IT 198 (arbeidsvergunning), pertinent teneinde efficiënt te kunnen controleren.



### ***8. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid***

Overeenkomstig artikel 7 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* heeft de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor het uitvoeren van haar opdrachten toegang tot de gegevens die in het Rijksregister zijn opgeslagen en die voor een instelling van sociale zekerheid toegankelijk zijn.

Bijgevolg dient ook de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid te kunnen beschikken over het informatiegegeven "*verblijfstoestand van vreemdelingen*" en de 4 erbij horende informatie types teneinde de gemachtigde instellingen van de sociale zekerheid te kunnen bedienen. De toegang tot het informatiegegeven is in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

### **B. MODALITEITEN VAN DE TOEGANG**

De diverse instellingen van de sociale zekerheid wensen een toegang tot het informatiegegeven onder dezelfde modaliteiten als de toegang waarover zij reeds beschikken voor de andere gegevens van het Rijksregister.

Het Comité is van oordeel dat zulks met het oog op de coherentie van hun werkzaamheden gepast is. Dit betekent dat:

- niet alleen de toegang tot het actuele informatiegegeven wordt verleend, maar tevens dat de opeenvolgende wijzigingen ervan zouden gesignaleerd worden. Een wijziging van het betrokken gegeven heeft immers mogelijk een weerslag op de taken waarmee de betrokken instellingen werden belast.
- de toegang permanent is en voor onbepaalde duur. Gelet op de aard van de taken, is zulks noodzakelijk om deze efficiënt te kunnen vervullen.
- het betrokken informatiegegeven slechts in het persoonlijk dossier van de betrokkene zal bewaard worden zolang dit nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinde met het oog waarop de machtiging werd verleend.

Het informatiegegeven zal niet worden meegedeeld aan derden, met uitzondering van, enerzijds, de natuurlijke personen op wie het betrekking heeft en hun wettelijke vertegenwoordigers, en, anderzijds, de overheden en de instellingen daartoe aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, voor zover deze mededeling noodzakelijk is opdat zij hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden zouden kunnen uitoefenen.

## **C. VEILIGHEID**

### ***B.1. Consulent inzake informatieveiligheid en het veiligheidsbeleid***

Alle onder punt A vermelde instellingen maken deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid. Dit betekent dat zij allen beschikken over een consulent inzake informatieveiligheid, gescreend door het Sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid evenals over een degelijk veiligheidsbeleid.

### ***B.2. Personen die toegang hebben tot het informatiegegeven en lijst van deze personen***

De toegang tot het Rijksregister zal, zoals steeds, worden beperkt tot de personen die tussenkomen in de toepassing van de sociale zekerheid en voor deze toepassing de informatiegegevens uit het Rijksregister nodig hebben.

De lijst van personen die gemachtigd worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister zal worden opgesteld en voortdurend worden bijgewerkt. Deze lijst zal ter beschikking worden gehouden van het Comité.

De betrokken personen zullen daarenboven een schriftelijke verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

## **OM DEZE REDENEN,**

### **het Comité**

**breidt** de machtigingen van:

- de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- de FOD Sociale Zekerheid;
- de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en sociale Economie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- het Fonds voor Beroepsziekten;
- de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

- de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalinginstellingen voor werkloosheidsuitkeringen;
- het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen en de onderscheiden sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen;
- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

uit tot de informatietypes en/of gegevens zoals bepaald in deze beraadslaging.

Voor de Administrateur m.v.,  
Het Afdelingshoofd ORM,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon